

# საჯარო და კერძო სექტორებს შორის დიალოგის ხარისხის შეფასება

ოქტომბერი 2014 - სექტემბერი 2016



INSTITUTE FOR DEVELOPMENT OF  
FREEDOM OF INFORMATION



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

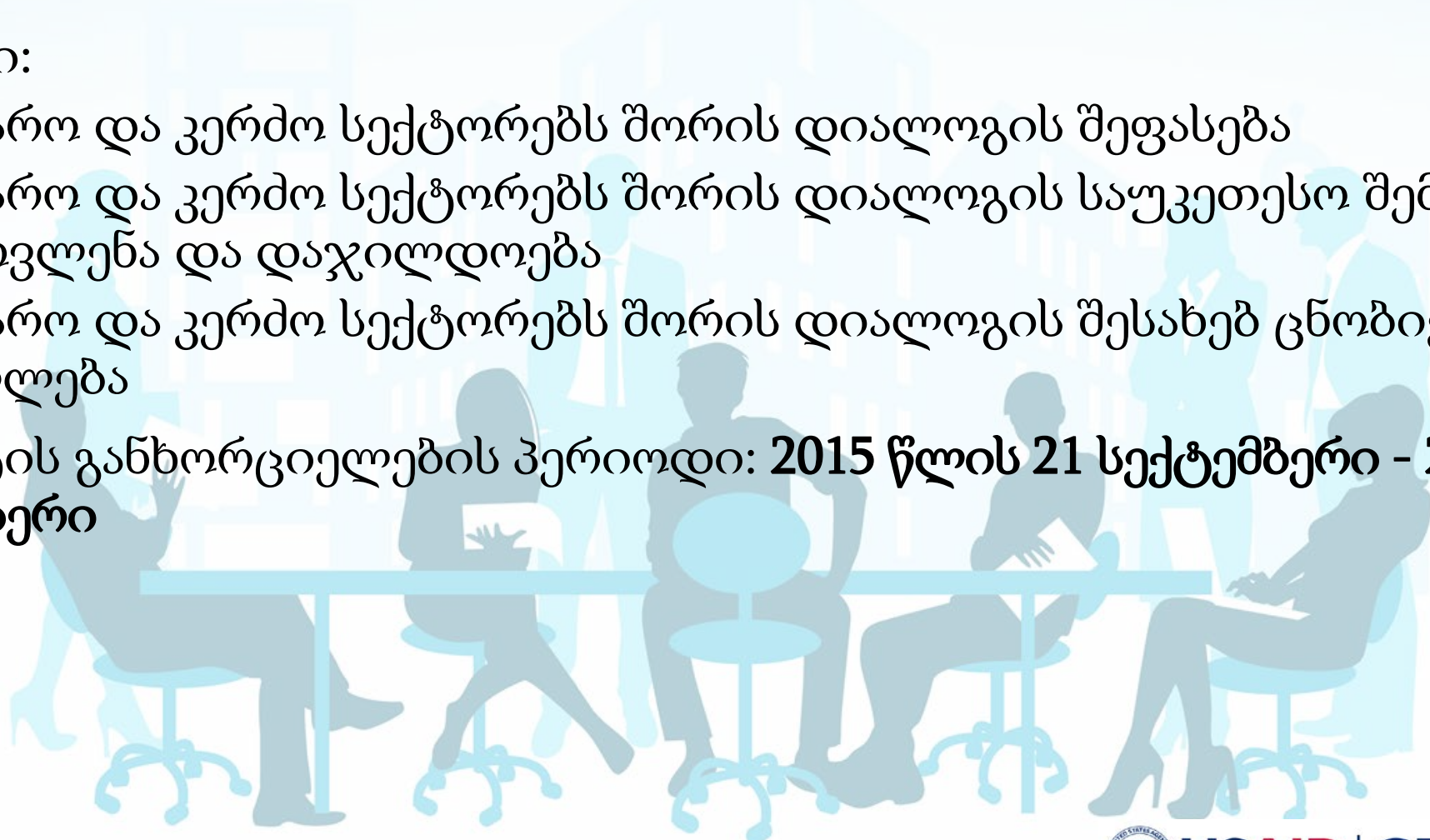
**GEORGIA**



Governing for  
Growth  
in Georgia

## პროექტის შესახებ

- მიზნები:
  - საჯარო და კერძო სექტორებს შორის დიალოგის შეფასება
  - საჯარო და კერძო სექტორებს შორის დიალოგის საუკეთესო შემთხვევების გამოვლენა და დაჯილდოება
  - საჯარო და კერძო სექტორებს შორის დიალოგის შესახებ ცნობიერების ამაღლება
- პროექტის განხორციელების პერიოდი: 2015 წლის 21 სექტემბერი - 2018 წლის 21 სექტემბერი



## საჯარო და კერძო სექტორებს შორის დიალოგის ხარისხის შეფასება

- საჯარო და კერძო სექტორის თანამშრომლობა მნიშვნელოვანია ეკონომიკური განვითარებისთვის
- ჩართულობა, მონაწილეობა და თანამშრომლობა ხელს უწყობს უფრო ეფექტური კანონებისა და პოლიტიკის გატარებას.
- ეფექტური დიალოგი კერძო და საჯარო სექტორებს შორის კვლავ გამოწვევას წარმოადგენს საქართველოში
- დიალოგი განსაკუთრებით პრობლემურია პოლიტიკის შემუშავების საწყის ეტაპებზე, სანამ მოხდება ცვლილების ფორმალური ინიცირება პარლამენტში.



# პოლიტიკის შემუშავების 4 ეტაპი

1

პოლიტიკის ზოგადი მიმართულებების შემუშავების ეტაპი

3

რეგულირების გავლენის შეფასება

2

კანონპროექტის ტექსტის შემუშავების ეტაპი

4

ინფორმაციის გავრცელება და კომენტარები საზოგადოების მხრიდან

თითოეული ეტაპი შეფასებულია 0-დან 10-მდე შკალით.

შესაბამისად, ოთხივე ეტაპის შემთხვევაში კერძო-საჯარო სექტორებს

შორის დიალოგის ხარისხი ფასდება 0-დან 40-მდე შკალით.

## პოლიტიკის ზოგადი მიმართულებების შემუშავების ეტაპი

- პრობლემა დღის წესრიგშია და განიხილება მისი მოგვარების ალტერნატივები
- არ არის დაწყებული კონკრეტულ კანონპროექტზე მუშაობა

### შეფასების კრიტერიუმები:

- შესაბამისი დაინტერესებული მხარეების ინფორმირებულობა
- მიღებული კომენტარების განხილვის პროცესი
- მიღებული კომენტარების ხარისხი
- გადაწყვეტილების მიმღები პირების ჩართულობა
- გადაწყვეტილების მიღების პროცესში ჩართულობა
- პრობლემის წინასწარი ანალიზი და დოკუმენტები
- საჯარო განხილვები და შეხვედრები

## კანონპროექტის ტექსტის შემუშავების ეტაპი

- ამ ეტაპზე ფასდება შესაბამისი არასამთავრობო დაინტერესებული მხარეების ან ექსპერტების შენატანი კანონპროექტის ტექსტის უშუალო შემუშავებაში

### შეფასების კრიტერიუმები:

- სამუშაო ჯგუფის არსებობა
- შესაბამისი დაინტერესებული მხარეების ინფორმირებულობა
- შესაბამისი დაინტერესებული მხარეების ჩართულობა წერის პროცესში
- მიღებული კომენტარების განხილვის პროცესი
- მიღებული კომენტარების ხარისხი
- გადაწყვეტილების მიმღები პირების ჩართულობა
- გადაწყვეტილების მიღების პროცესში ჩართულობა
- პრობლემის წინასწარი ანალიზი და დოკუმენტები



## რეგულირების გავლენის შეფასება

- **თუ არ ჩატარებულა რეგულირების გავლენის სიღრმისეული შეფასება:**
  - რაიმე სახის ფინანსური ანალიზი
  - არის თუ არა ფინანსური ანალიზი საჯაროდ ხელმისაწვდომი
  - ინფორმაცია განმარტებით ბარათში
- **თუ ჩატარდა რეგულირების გავლენის სიღრმისეული შეფასება:**
  - კვლევა მომზადდა შესაბამისი ექსპერტების მიერ
  - კვლევა მომზადდა კანონპროექტის წერის დაწყებამდე
  - კვლევაში შეფასებულია შესაბამისი ალტერნატივები
  - კვლევის შედეგები მიღებულია მხედველობაში
  - კვლევის შედეგები საჯაროდ არის ხელმისაწვდომი
  - მოხდა კვლევის შედეგების საჯარო განხილვა შესაბამის დაინტერესებულ მხარეებთან ერთად

# ინფორმაციის გავრცელება და კომენტარები საზოგადოების მხრიდან

- ამ ეტაპზე ფასდება კანონპროექტის ავტორების მცდელობა საჯარო განხილვას და გაავრცელოს დაგეგმილი საკანონმდებლო ცვლილება პარლამენტში ინიცირებამდე

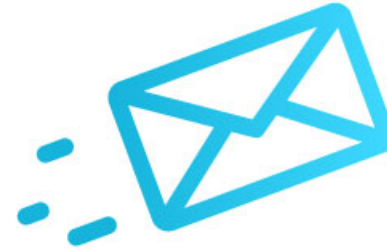
## შეფასების კრიტერიუმები:

- შესაბამის დაინტერესებულ მხარეებს და ფართო საზოგადოებას აქვს წვდომა საბოლოო ვარიანტზე
- კანონპროექტის საბოლოო ვარიანტის საჯარო განხილვა
- შესაძლებელია კანონპროექტზე კომენტარების დატოვება
- ხდება მიღებული კომენტარების განხილვა და გათვალისწინება
- კომენტარების განხილვის პროცესი



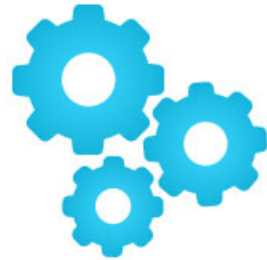
## გავლილი ნაბიჯები

გაიგზავნა საჯარო ინფორმაციის მოთხოვნა საქართველოს პარლამენტში, 2014 წლის ოქტომბრიდან - 2016 წლის სექტემბრამდე პერიოდში შესული კანონპროექტების რეესტრის მიწოდებაზე.



მიღებული კანონპროექტები შეფასდა ეკონომიკური ზეგავლენის ხარისხით, კანონის ან რეგულაციის მასშტაბით, გრძელვადიანი თუ მოკლევადიანი ზეგავლენით და მხარეებით, რომელმაც პოლიტიკას პირდაპირი გავლენა აქვს.

**ინტერვიუები ჩატარდა  
კანონპროექტების ავტორებთან  
და დაინტერესებულ მხარეებთან.**



**გაანალიზდა ინტერვიუების  
შედეგად მიღებული ინფორმაცია.**

ანალიზის შედეგად  
კანონპროექტებს მიენიჭა ქულები  
კერძო და საჯარო სექტორებს  
შორის დიალოგის ხარისხის მხრივ.

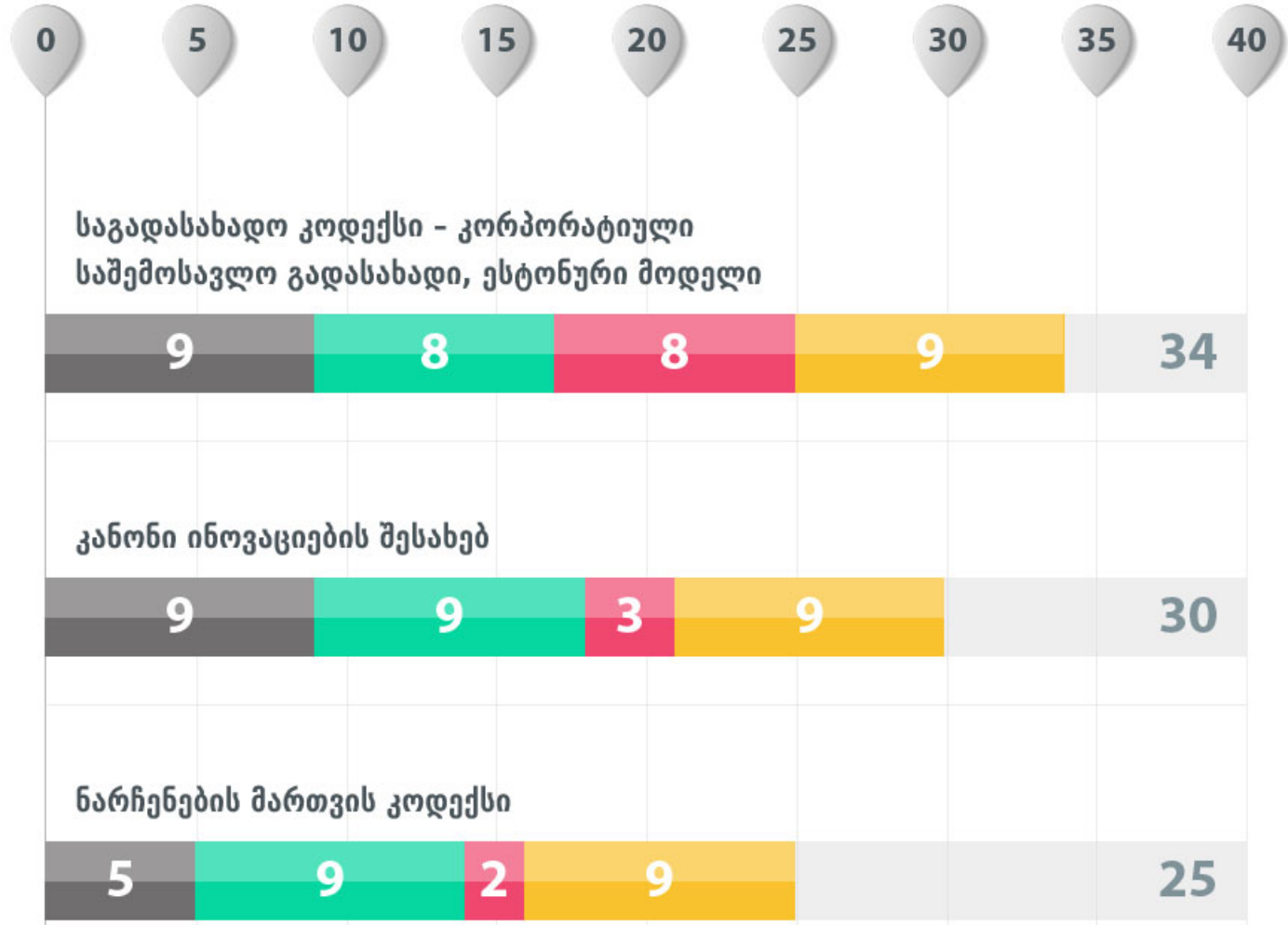


შეფასდა 2014 წლის ოქტომბრიდან 2016 წლის სექტემბრამდე პერიოდში  
საქართველოს პარლამენტში ინიცირებული 24 კანონპროექტი.



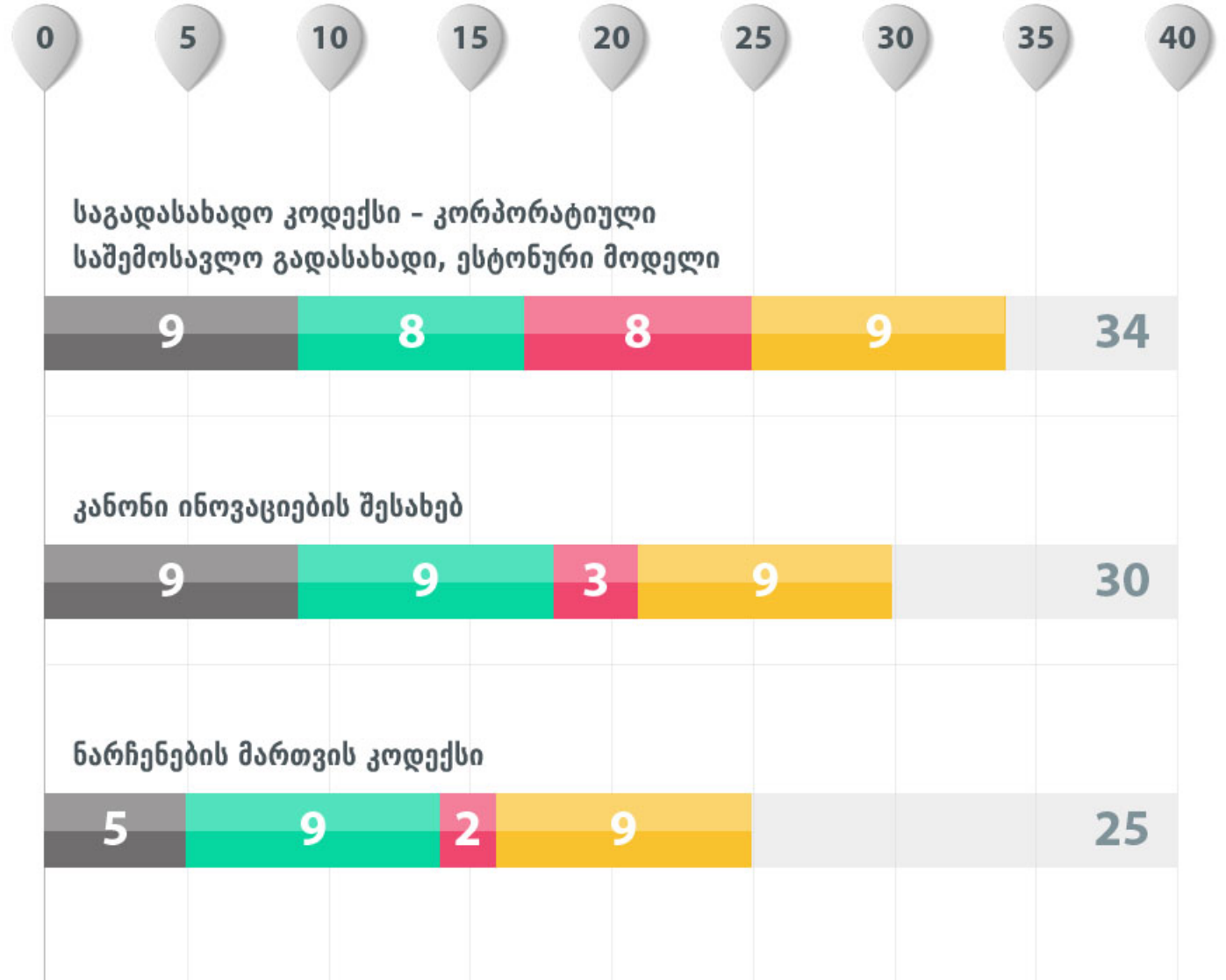
# კანონპროექტების რეიტიინგი

- 1 პოლიტიკის ზოგადი მიმართულებების შემუშავების ეტაპი
- 2 კანონპროექტის ტექსტის შემუშავების ეტაპი
- 3 რეგულირების გავლენის შეფასება
- 4 ინფორმაციის გავრცელება და კომენტარები საზოგადოების მხრიდან



# კანონპროექტების რეიტიინგი

- 1 პოლიტიკის ზოგადი მიმართულებების შემუშავების ეტაპი
- 2 კანონპროექტის ტექსტის შემუშავების ეტაპი
- 3 რეგულირების გავლენის შეფასება
- 4 ინფორმაციის გავრცელება და კომენტარები საზოგადოების მხრიდან



- პოლიტიკის ზოგადი მიმართულებების შემუშავების ეტაპი
- კანონპროექტის ტექსტის შემუშავების ეტაპი
- რეგულირების გავლენის შეფასება
- ინფორმაციის გავრცელება და კომენტარები საზოგადოების მხრიდან

კანონი მომხმარებლის უფლებების დაცვის შესახებ



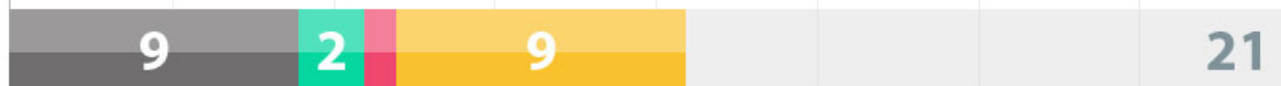
კანონი ნავთობისა და გაზის შესახებ - ევროკავშირის რეგულაციებთან ჰარმონიზაცია



საქართველოს საგადასახადო კოდექსი - საფონდო ბირჟა



კანონი ვაზისა და ღვინის შესახებ - ევროკავშირის რეგულაციებთან ჰარმონიზაცია



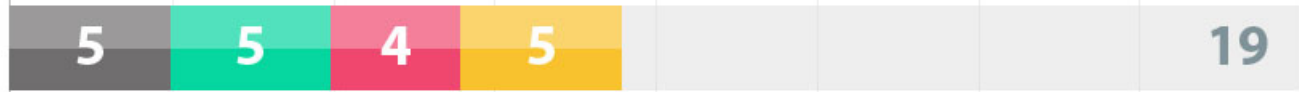
კანონი მენარმეთა შესახებ - მცირე წილის მქონე აქციონერების დაცვა





- პოლიტიკის ზოგადი მიმართულებების შემუშავების ეტაპი
- კანონპროექტის ტექსტის შემუშავების ეტაპი
- რეგულირების გავლენის შეფასება
- ინფორმაციის გავრცელება და კომენტარები საზოგადოების მხრიდან

კანონი მიწის ნაკვეთებზე უფლებათა სისტემური რეგისტრაციისა და საკადასტრო მონაცემების სრულყოფის შესახებ



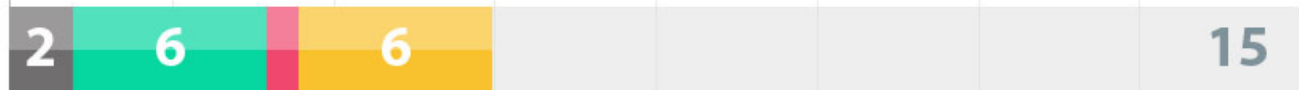
კანონი საჯარო რეესტრის შესახებ - არაქართველ მოქალაქეებზე სასოფლო-სამეურნეო მიწების რეგისტრაცია



კანონი მაღალმთიანი რეგიონების განვითარების შესახებ



კანონი გადახდისუნარიობის შესახებ - მოვალეებს შეუძლიათ მოითხოვონ რეაბილიტაცია ან გაკოტრება



კანონი უცხოელთა და მოქალაქეობის არმქონე პირთა შესახებ - გამარტივებული პროცედურები 2015 წლის 1 მარტამდე



- პოლიტიკის ზოგადი მიმართულებების შემუშავების ეტაპი
- კანონპროექტის ტექსტის შემუშავების ეტაპი
- რეგულირების გავლენის შეფასება
- ინფორმაციის გავრცელება და კომენტარები საზოგადოების მხრიდან

**კანონი უცხოელთა და მოქალაქეობის არმქონე პირთა შესახებ საქართველოს - უძრავი ქონების ფლობა უცხოელების მიერ**



**საგადასახადო კოდექსი - აქციზის გადასახადი მობილურ კომუნიკაციაზე**



**საგადასახადო კოდექსი - საშემოსავლო გადასახადი და საფოსტო გზავნილები**



**კანონი ეროვნული ბანკის შესახებ - გარიგებები უცხოურ ვალუტაში**



**კანონი საჯარო რეესტრის შესახებ - სასოფლო-სამეურნეო მიწების რეგისტრაცია**





პოლიტიკის ზოგადი მიმართულებების შემუშავების ეტაპი



კანონპროექტის ტექსტის შემუშავების ეტაპი



რეგულირების გავლენის შეფასება



ინფორმაციის გავრცელება და კომენტარები საზოგადოების მხრიდან

**კანონი უცხოელთა და მოქალაქეობის არმქონე პირთა შესახებ გამარტივებული პროცედურების გადანევა**



2

**კანონი საჯარო რეესტრის შესახებ - განუკარგავი მიწების სახელმწიფო საკუთრებაში გადასვლა**



1

**კანონი საჯარო რეესტრის შესახებ - სასოფლო-სამეურნეო მიწების რეგისტრაცია**



1

**კანონი მენარმეთა შესახებ - შპს-ების/მენილეების პასუხისმგებლობის შემცირება**



1





## კვლევის ძირითადი მიგნებები

- ❑ საჯარო პოლიტიკის შემუშავების საწყის ეტაპებზე ჩართულობის მხრივ პირდაპირი სამართლებრივი ვალდებულებების არარსებობა
- ❑ კერძო სექტორთან დიალოგის საჭიროების არასათანადო გააზრება
- ❑ ჩართულობის ნაკლებობა პარლამენტის წევრთა მიერ ინიცირებულ კანონპროექტებში
- ❑ რეგულირების გავლენის შეფასების საჭიროების და გამოყენების გააზრება



INSTITUTE FOR DEVELOPMENT OF  
FREEDOM OF INFORMATION



# მადლობა ყურადღებისთვის



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

**GEORGIA**



Governing for  
Growth  
in Georgia