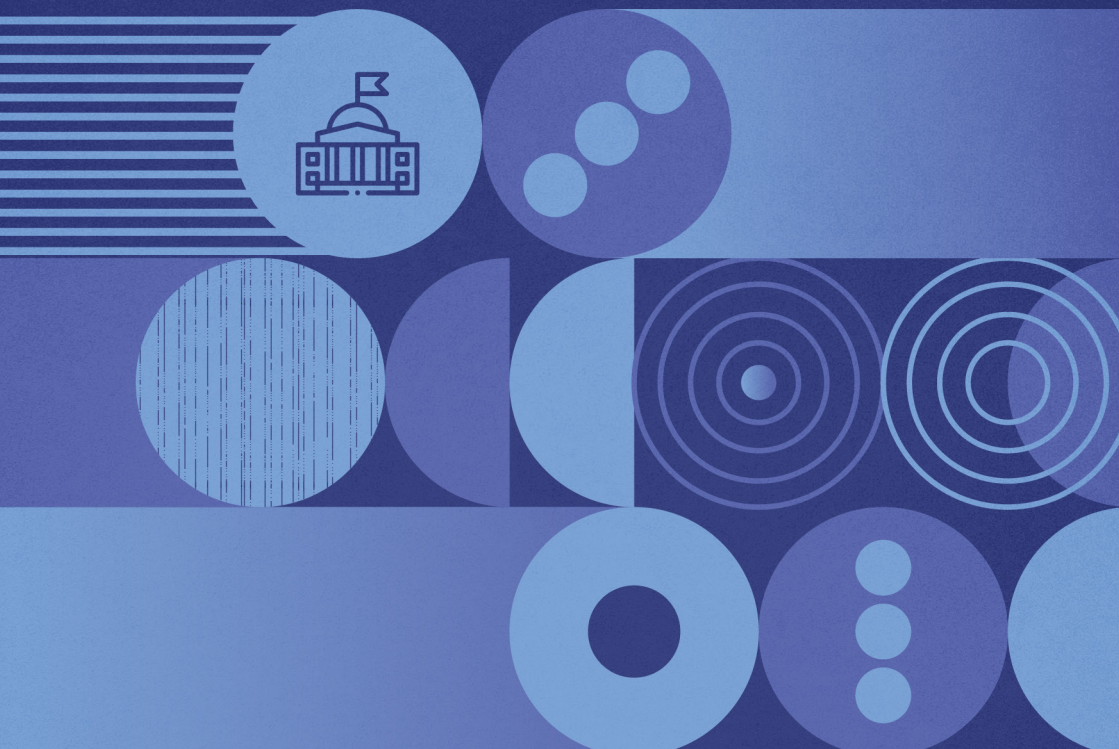


საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019-2020 წლების
სამოქმედო გეგმის შესრულების მონიშვნების
შუალედური აღზერნაზიული ანგარიში



მიმართულება 1: პოლიტიკის დაგეგმვა და კოორდინაცია

2020 წლის მეორე ნახევარი

2021 წელი



ევროკავშირი
საქართველოსთვის
The European Union for Georgia



ინფორმაციის თავისუფლების
განვითარების ინსტიტუტი



საქართველოს
ახალგაზრდა
იურისტთა
ასოციაცია

**საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019-2020 წლების
სამოქმედო გეგმის შესრულების მონიტორინგის
შუალედური ალტერნატიული ანგარიში**

2020 წლის მეორე ნახევარი

მიმართულება 1: პოლიტიკის დაგეგმვა და კოორდინაცია

დოკუმენტი მომზადდა საქართველოს ახალგაზრდა იურისტთა ასოციაციის (GYLA) მიერ ევროკავშირის (EU) მხარდაჭერით. მის შინაარსზე სრულად პასუხისმგებელია საქართველოს ახალგაზრდა იურისტთა ასოციაცია და იგი შესაძლოა არ ასახავდეს ევროკავშირის შეხედულებებს.

სარჩევი

1. შესავალი	6
2. მეთოდოლოგია	9
3. ძირითადი მიზნაბები	12
4. ამოცანებისა და აქტივობების შესრულების მონიტორინგი	14
ამოცანა 1.1: პოლიტიკის დოკუმენტების ხარისხის კონტროლის მექანიზმების გაუმჯობესება და საჯარო მოხელეთა შესაძლებლობების განვითარება პოლიტიკის დაგეგმვისა და კოორდინაციის სისტემის დახვეწის მიზნით	17
ამოცანა 1.2: პოლიტიკის განხორციელების მონიტორინგის, ანგარიშგების და შეფასების ხარისხის გაუმჯობესება შედეგზე ორიენტირებული მიდგომის და საჯარო ხელმისაწვდომობის უზრუნველსაყოფად	21
ამოცანა 1.3: ანტიკორუფციული პოლიტიკის შემუშავების პროცესის გამჭვირვალობისა და უწყებათაშორისი კოორდინაციის ეფექტიანობის ამაღლების მიზნით, პოლიტიკის დოკუმენტების ელექტრონულად შემუშავების პრაქტიკის ჩამოყალიბება	25
ამოცანა 1.4: საკანონმდებლო აქტებზე რეგულირების გავლენის შეფასების დანერგვით, მტკიცებულებებზე დაფუძნებული პოლიტიკის განხორციელების სისტემის ჩამოყალიბება	28
5. შეჯამება და რეკომენდაციები	31



1. შესავალი

საქართველო-ევროკავშირის შორის ასოცირების შესახებ შეთანხმებაში საქართველოს ხელისუფლება აღიარებს მთელი რიგი რეფორმების აუცილებლობას, მათ შორის, კარგი მმართველობის, საჯარო სამსახურის, საჯარო მმართველობის, კორუფციის წინააღმდეგ ბრძოლისა და სხვა სფეროებში.¹ 2015 წელს დაწყებულ საჯარო მმართველობის რეფორმას სწორედ ასოცირების შესახებ შეთანხმება დაედო საფუძვლად. მთავრობამ დაამტკიცა საჯარო მმართველობის რეფორმის გზამკვლევი და პოლიტიკის დაგეგმვის სისტემის რეფორმის სტრატეგია.² ამ დოკუმენტებით მან დაკისრებული ვალდებულებების შესრულების მზადყოფნა გამოთქვა.

ყოველ ორ წელიწადში ერთხელ მთავრობა შეიმუშავებს და ამტკიცებს სამოქმედო გეგმას. 2019 წელს რიგით მესამე ასეთი დოკუმენტი მომზადდა, რომელიც მოიცავს 6 მიმართულებას: პოლიტიკის დაგეგმვა და კოორდინაცია, საჯარო სამსახური და ადამიანური რესურსების მართვა, ანგარიშვალდებულება, სახელმწიფო სერვისების მიწოდება, საჯარო ფინანსების მართვა და ადგილობრივი თვითმმართველობა. წინამდებარე დოკუმენტი სამოქმედო გეგმის პირველ მიმართულებას, პოლიტიკის დაგეგმვისა და კოორდინაციის ნაწილს ეხება.

რეფორმამ მნიშვნელოვანი როლი შეასრულა შედეგზე ორიენტირებული და მტკიცებულებებზე დაფუძნებული პოლიტიკის ჩამოყალიბებაში. ამ პერიოდში დამტკიცდა პოლიტიკის დაგეგმვის პირველი სახელმძღვანელო. თუმცა, მისი ზოგადი ხასიათის გამო, ის ახალმა მეთოდოლოგიურმა და მარეგულირებელმა დოკუმენტებმა შეცვალა, რომლებიც უფრო დეტალურად და ნათლად ასახავდა პოლიტიკის ციკლის ყველა ეტაპს. ცვლილებები შევიდა ნორმატიული აქტების შესახებ ორგანულ კანონში და სავალდებულო გახდა კანონპროექტებზე რეგულირების ზეგავლენის შეფასება.

მიუხედავად მიღწევებისა, რეფორმას თან ახლდა მნიშვნელოვანი გამოწვევებიც. 2019 წლამდე მისი შესრულების მონიტორინგი, ფაქტობრივად, არ ჩატარებულა, მთავრობას ანგარიშები არ გამოუქვეყნებია, ხოლო სამოქალაქო სექტორი, არათუ შედეგების შეფასების, არამედ სამოქმედო გეგმის შემუშავების პროცესშიც კი არ ყოფილა ჩართული. ერთადერთი, საჯარო მმართველობის რეფორმის საბჭოს წარედგინებოდა ევროკავშირის მისიისთვის მომზადებული მოკლე მონიტორინგის შედეგები.

მას შემდეგ, რაც სამოქალაქო სექტორი ჩაერთო საჯარო მმართველობის რეფორმის მონიტორინგში, გამოვლინდა ახალი გამოწვევები, რომლებიც დაკავშირებულია სამოქმედო გეგმის ამოცანების შინაარსსა და მის ამბიციურობასთან, ინდიკატორების

¹ „ასოცირების შესახებ შეთანხმება, ერთი მხრივ, საქართველოსა და, მეორე მხრივ, ევროკავშირისა და ევროპის ატომური ენერჯის გაერთიანებას და მათ წევრ სახელმწიფოებს შორის“, მე-4 მუხლი.

² საქართველოს მთავრობის 2015 წლის 19 აგვისტოს N427 დადგენილება „საჯარო მმართველობის განხორციელების სტრატეგიული დოკუმენტების - „საქართველოს საჯარო მმართველობის რეფორმის გზამკვლევი 2020“ და „პოლიტიკის დაგეგმვის სისტემის რეფორმის სტრატეგია 2015-2017-ის“ დამტკიცების თაობაზე“.

S.M.A.R.T. კრიტერიუმებთან შესაბამისობასთან, შესრულების ეტაპზე ვადების დაუცველობასა და სხვა პროცედურულ საკითხებთან.³ პოლიტიკის დაგეგმვისა და კოორდინაციის მიმართულებით, 2019 წლის და 2020 წლის პირველი 6 თვის მონიტორინგის შედეგად, ძირითადი გამონწვევა იყო აქტივობების ვადების გადაცილებით შესრულება, რაც ამოცანების მიღწევას განსაზღვრულ ვადაში შეუძლებელს ხდიდა; ამოცანების შესრულების მაჩვენებელი კვლავ დაბალია - 2-წლიანი სამოქმედო გეგმის ბოლო 2 კვარტალის დაწყებამდე 4 ამოცანიდან 3 ისევ შეუსრულებელი იყო, 1 კი - ნაწილობრივ შესრულებული. მიუხედავად გაუმჯობესებული ინდიკატორების ფორმულირებისა, კვლავ შეიმჩნეოდა ინდიკატორების სპეციფიკურობისა და გაზომვადობის კრიტერიუმის ნაკლებობა; შინაარსობრივი დუბლირების შემთხვევები გამოვლინდა არა მხოლოდ სხვა სტრატეგიის ამოცანებთან, არამედ აქტივობებთან მიმართებითაც; მნიშვნელოვან გამონწვევად გამოიკვეთა საჯარო დაწესებულებებსა და პასუხისმგებელ უწყებებში ინფორმაციაზე, მტკიცებულებებზე (მათ შორის, ღია წყაროებზე) ხელმისაწვდომობის ნაკლებობა.

³ „საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019-2020 წლების სამოქმედო გეგმის შესრულების მონიტორინგის შუალედური ალტერნატიული ანგარიში“, საქართველოს ახალგაზრდა იურისტთა ასოციაცია (საია) და ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტი (IDFI), 2020, ხელმისაწვდომია: <https://bit.ly/3yFbIgx>, განახლებულია: 28.05.2021.



2. მეთოდოლოგია

წინამდებარე დოკუმენტის მიზანია საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019-2020 წლების სამოქმედო გეგმის შესრულების მონიტორინგი და პოლიტიკის შეფასება. ანგარიში გაანალიზებულია მდგომარეობა 2020 წლის მეორე ნახევრის დაგეგმილი თითოეული აქტივობის შესრულების კუთხით, რაც სამოქმედო გეგმით განსაზღვრულ ინდიკატორებს ეფუძნება.

მონიტორინგის შედეგებში წარმოდგენილია სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ამოცანებისა და მათ მისაღწევად, 2020 წლის მეორე ნახევარში განმავლობაში დაგეგმილი აქტივობების შესრულების გაზომვის მონაცემები, რაც რაოდენობრივ და ხარისხობრივ კრიტერიუმებს ეფუძნება. ამასთანავე, ანგარიში მოცემულია იმ აქტივობების მონიტორინგის შედეგების, რომლებსაც 2019 და 2020 წლების მონიტორინგის დროს ჰქონდა სტატუსი: მეტწილად შესრულებული, ნაწილობრივ შესრულებული ან შესრულებული.

სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული ამოცანებისა და აქტივობების შესაფასებლად გამოყენებულია რაოდენობრივი ან/და ხარისხობრივი ინდიკატორები.

ამოცანებისა და აქტივობების შესრულებას მიენიჭა ოთხიდან ერთი სტატუსი:

1. **სრულად შესრულებული** - აქტივობა/ამოცანა სრულად შესრულდა ან თითქმის სრულად შესრულდა და მხოლოდ უმნიშვნელო ნაწილია დასასრულებელი;
2. **მეტწილად შესრულებული** - აქტივობის/ამოცანის ძირითადი ნაწილი შესრულდა, თუმცა გარკვეული ნაწილი ისევ შესასრულებელია;
3. **ნაწილობრივ შესრულებული** - აქტივობის/ამოცანის გარკვეული ნაწილია შესრულებული და ძირითადი ნაწილი არ შესრულებულია;
4. **შეუსრულებელი** - აქტივობა/ამოცანა საერთოდ არ შესრულებულია, ან იმდენად უმნიშვნელო ნაწილი შესრულდა, რომ პროგრესის გამოვლენა, ფაქტობრივად, შეუძლებელია.

მონიტორინგის საანგარიშო პერიოდია 2020 წლის მეორე ნახევარი (1-ლი ივლისიდან 31 დეკემბრის ჩათვლით). შესაბამისად, შეფასდა რეფორმის ის ნაწილი, რომლის შესრულება დაგეგმილი იყო 2020 წლის მესამე და მეოთხე კვარტალის განმავლობაში.

მონიტორინგის ფარგლებში შეფასდა ძირითადად დაეყრდნო კანონმდებლობის, საერთაშორისო სტანდარტებისა და სხვადასხვა ინსტრუმენტით საჯარო მმართველობის რეფორმასთან დაკავშირებული ვალდებულებების ანალიზს. მონიტორინგის ფარგლებში გაანალიზდა საკანონმდებლო და სხვა ნორმატიული მასალა. გარდა ამისა, მონიტორინგის ჯგუფმა შეისწავლა საერთაშორისო სტანდარტები და ის ვალდებულებები, რომლებიც საქართველომ საჯარო მმართველობის მიმართულებით აიღო.

მონიტორინგი დაეყრდნო შემდეგ ძირითად წყაროებს:

▶ საჯარო ინფორმაცია

საჯარო ინფორმაციის მოთხოვნის შინაარსით, განცხადებები გაიგზავნა პასუხისმგებელ უწყებებში, იუსტიციის სამინისტროსა და მთავრობის ადმინისტრაციაში. დოკუმენტი ასევე დაეყრდნო ღია წყაროებში, ვებგვერდებზე, სახელმწიფო უწყებების ანგარიშებში არსებულ ინფორმაციას.

▶ ჯგუფური ინტერვიუები და სამუშაო შეხვედრები

მონიტორინგის მეთოდოლოგია ითვალისწინებდა ჯგუფურ ინტერვიუებსა და სამუშაო შეხვედრებს. ქვეყანაში COVID-19 პანდემიით გამოწვეული ვითარების გამო, ის ონლაინ წარიმართა. საანგარიშო პერიოდში ჩატარდა 1 ინტერვიუ მთავრობის ადმინისტრაციასთან.⁴

⁴ გიორგი ბობლიაშვილი - საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციის პოლიტიკის დაგეგმვისა და კოორდინაციის დეპარტამენტის პოლიტიკის დაგეგმვის სამმართველოს უფროსი.



3. ძირითადი მიზნები

მონიტორინგის პროცესში რამდენიმე მნიშვნელოვანი მიზნება გამოიკვეთა:

- მონიტორინგის საანგარიშო პერიოდში სამოქმედო გეგმით პოლიტიკის დაგეგმვისა და კოორდინაციის მიმართულებით გათვალისწინებული:
 - ▶ 4 ამოცანიდან 1 მეტწილად შესრულდა, ხოლო 3 შეუსრულებელია;
 - ▶ 2020 წლის III-IV კვარტალისთვის გათვალისწინებული 9 აქტივობიდან 2 სრულად, 1 მეტწილად და 2 ნაწილობრივ შესრულდა, 4 კი შეუსრულებელია.
- სამოქმედო გეგმის პოლიტიკის დაგეგმვის მიმართულებით მეორე ალტერნატიულ ანგარიშში ძირითადი პრობლემა აქტივობების შესრულების გაჭიანურება და ვადა-გადაცილებაა, რამაც, საბოლოო ჯამში, ამოცანების მიღწევის შეფერხება ან საერთოდ მიუღწევლობა გამოიწვია;
- წინა მონიტორინგის მსგავსად, მნიშვნელოვანი გამოწვევაა ინფორმაციის არასრულყოფილი მიღება პასუხისმგებელი უწყებებისგან, ასევე, ამ ინფორმაციის გადამონმების შეუძლებლობა ღია წყაროებში;
- მონიტორინგით გამოიკვეთა რისკების არასწორი მიმართულება და მისი ფორმალური ხასიათი. ზოგ შემთხვევაში რისკები საერთოდ არ ყოფილა განვრილი;
- სამოქმედო გეგმის კომპონენტების ნაწილის შესრულება დასრულდა, თუმცა მისი მიზანი ნაწილობრივადაც არაა მიღწეული.

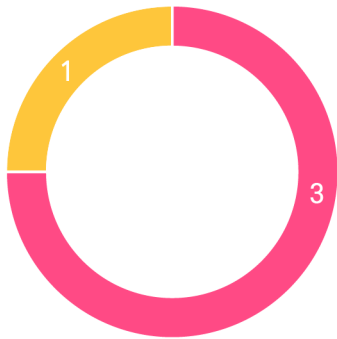


4. ამოცანებისა და აქტივობების შესრულების მონიტორინგი

სამოქმედო გეგმის პირველი მიმართულების მიზანია, გაუმჯობესდეს საჯარო პოლიტიკის სფერო (პოლიტიკის დაგეგმვიდან მისი შედეგების შეფასების ჩათვლით). ამ მიმართულებით სამოქმედო გეგმა მოიცავს 4 ამოცანას და 17 აქტივობას. შესრულების ვადად განსაზღვრულია 2019 წლის მე-3 კვარტალიდან 2020 წლის ბოლომდე პერიოდი. წინამდებარე ანგარიშში მოცემულია 4 ამოცანისა და მისი 10 ამოცანის შედეგის ინდიკატორის, ასევე, 9 აქტივობისა და მისი 16 აქტივობის შედეგის ინდიკატორის მიღწევის შეფასება.

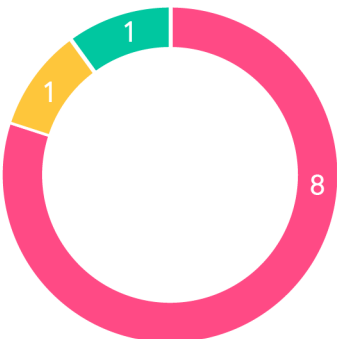
მონიტორინგის პერიოდში სამოქმედო გეგმით პოლიტიკის დაგეგმვისა და კოორდინაციის მიმართულებით გათვალისწინებული 4 ამოცანიდან 1 მეტწილად შესრულდა, ხოლო 3 შეუსრულებელია. ამოცანის შედეგის 10 ინდიკატორიდან 1 სრულად, 1 მეტწილად შესრულდა, 8 - შეუსრულებელია.

ამოცანების შესრულების შედეგები



- შესრულებულია
- მეტწილად შესრულდა

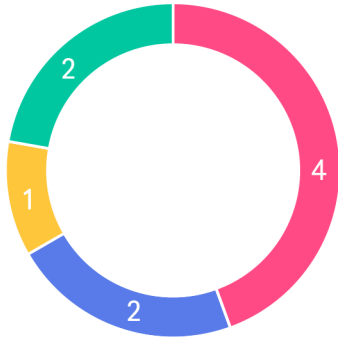
ამოცანების ინდიკატორების შესრულების შედეგები



- შესრულებულია
- მეტწილად შესრულდა
- სრულად შესრულდა

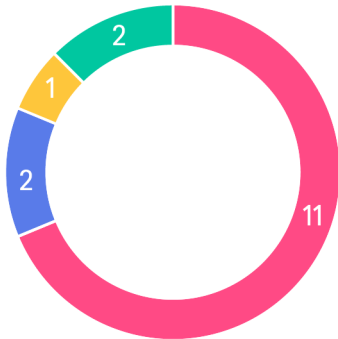
სამოქმედო გეგმის პოლიტიკის დაგეგმვის მიმართულებაში საანგარიშო პერიოდისთვის გათვალისწინებული 9 აქტივობიდან 2 სრულად, 1 მეტწილად და 2 ნაწილობრივ

შესრულდა, 4 კი შეუსრულებელია. აქტივობების შედეგის 16 ინდიკატორიდან 2 სრულად, 1 - მეტწილად, 2 - ნაწილობრივ შესრულდა, 11 კი - შეუსრულებელია.



აქტივობის შესრულების შედეგები

- შესრულდა
- ნაწილობრივ შესრულდა
- მეტწილად შესრულდა
- სრულად შესრულდა



აქტივობების ინდიკატორების შესრულების შედეგები

- შესრულდა
- ნაწილობრივ შესრულდა
- მეტწილად შესრულდა
- სრულად შესრულდა

ამოცანა 1.1: პოლიტიკის დოკუმენტების ხარისხის კონტროლის მექანიზმების გაუმჯობესება და საჯარო მოხელეთა შესაძლებლობების განვითარება პოლიტიკის დამუშავებისა და კოორდინაციის სისტემის დახვედრის მიზნით

ამოცანა გულისხმობს მთავრობის დაქვემდებარებაში შექმნილი პოლიტიკის დოკუმენტების ხარისხის მაკონტროლებელი მექანიზმების გაუმჯობესებას. მისი მიზანია საჯარო მოხელეთა განვითარება, პოლიტიკის ციკლის თითოეული ეტაპის სრულყოფილად დასაწარმოებად. შედეგის დამადასტურებელი ორი ინდიკატორი ამოცანის შესრულებას ხარისხობრივად აფასებს, რაც მოცემულია წილობრივი ფორმით.

ამოცანის შედეგის ინდიკატორები:

1. მთავრობისთვის დასამტკიცებლად წარდგენილი იმ პოლიტიკის დოკუმენტების წილი, რომლებიც აკმაყოფილებს პოლიტიკის დაგეგმვის, მონიტორინგისა და შეფასების განახლებული სახელმძღვანელოს სტანდარტებს:

საბაზისო 2018: N/A

სამიზნე 2020: 51%

2. პოლიტიკის დაგეგმვის, მონიტორინგის და შეფასების ტრენინგკურსის ფარგლებში გადამზადებული იმ საჯარო მოხელეების წილი, რომლებმაც მიიღეს წარჩინების სერტიფიკატი:

საბაზისო 2018: N/A

სამიზნე 2020: 51%

ამოცანის შესრულების სტატუსი: მეტწილად შესრულებული

პირველი ინდიკატორის თანახმად, 2020 წლის ბოლოს მთავრობისთვის დასამტკიცებლად წარდგენილი პოლიტიკის დოკუმენტების 51% უნდა აკმაყოფილებდეს სახელმძღვანელოს სტანდარტებს. ეს უკანასკნელი მთავრობამ 2019 წლის ბოლოს დაამტკიცა და 2020 წლის 1-ლი იანვრიდან ამოქმედდა.⁵ შესაბამისად, ამ თარიღის შემდეგ, პოლიტიკის ყველა დოკუმენტი, რომელიც კაბინეტს დასამტკიცებლად წარედგინება, მას უნდა პასუხობდეს. გარდა ამისა, სახელმძღვანელოს მიხედვით, მთავრობა მისთვის წარსადგენი პოლიტიკის დოკუმენტების ყოველწლიურ გეგმას ადგენს (იღებს სამართლებრივი აქტით), რის შემდეგაც შესაბამისი უწყებები კაბინეტს დასამტკიცებლად წარუდგენენ ამ დოკუმენტებს.⁶ საყურადღებოა, რომ მთავრობამ

⁵ საქართველოს მთავრობის 2019 წლის 20 დეკემბრის N629 დადგენილება „პოლიტიკის დოკუმენტების შემუშავების, მონიტორინგისა და შეფასების წესის დამტკიცების შესახებ“.

⁶ პოლიტიკის დოკუმენტების შემუშავების, მონიტორინგისა და შეფასების წესის მე-6 მუხლი.

2020 წლის პოლიტიკის დოკუმენტების გეგმა იმავე წლის მე-4 კვარტალში, 19 ნოემბერს დაამტკიცა.⁷ პროცედურის მიხედვით, პოლიტიკის დოკუმენტები სწორედ ამ გეგმის დამტკიცების შემდეგ უნდა დაინიცირებულიყო მთავრობაში.⁸ თუმცა, გეგმის დამტკიცების დაგვიანების გამო, ნოემბრამდე ვაზინეტს წარედგინა 15 პოლიტიკის დოკუმენტი, საიდანაც, მთავრობის ადმინისტრაციის ინფორმაციით, 8 (53,3%) შეესაბამებოდა დადგენილ მოთხოვნებს.⁹ მიუხედავად იმისა, რომ 2020 წელს პოლიტიკის დოკუმენტების წარდგენის პროცედურა დაირღვა (მათი წარდგენის გეგმა წლის ბოლოს დამტკიცდა), ინდიკატორში მოცემული მაჩვენებელი (51%) მიღწეულია. აქვე მნიშვნელოვანია აღინიშნოს, რომ მთავრობამ გეგმა წინა წლის ბოლოს უნდა დაამტკიცოს, რათა სამინისტროებმა წლის დასაწყისიდანვე ამ გეგმის მიხედვით იმოქმედონ. ეს შესაძლებელს გახდის ინდიკატორის რაოდენობრივი მაჩვენებლით ობიექტურად გაზომვას.

ყოველივე ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, ამოცანის შედეგის ამ ინდიკატორის **სტატუსია: სრულად შესრულებული.**

ამოცანის მე-2 ინდიკატორის თანახმად, შედეგი მიიღწევა, თუ 2020 წლის ბოლოს საჯარო მოხელეების 51% წარჩინების სერტიფიკატით დაასრულებს ტრენინგკურსს. კურსები დაყოფილია ფაზებად და გადამზადება ხდება ეტაპობრივად.¹⁰ როგორც პირველი და მეორე ალტერნატიული მონიტორინგის ანგარიშებშია ნათქვამი, მონიტორინგის ჯგუფი შეფასების დროს ითვალისწინებს მხოლოდ მეორე ფაზის მონაცემებს, ვინაიდან მხოლოდ მე-2 ფაზა ეხება განახლებულ მარეგულირებელ და მეთოდოლოგიურ დოკუმენტებს.¹¹ 2019 წლის ბოლოს მე-2 ფაზის ფარგლებში პირველ ნაკადში (2019 წლის ნოემბერ-დეკემბერი) გადამზადებულია 45 მოხელე, მათგან, მთავრობის ადმინისტრაციის ინფორმაციით, 16-მა მიიღო წარჩინების სერტიფიკატი. მეორე ნაკადში (2020 წლის თებერვალი-მარტი) გადამზადდა 52 მოხელე, რომელთაგან 11-მა აიღო წარჩინების სერტიფიკატი.¹² როგორც მთავრობის წერილით ირკვევა, ტრენინგების შემდეგი ნაკადები აღარ ყოფილა.¹³ ჯამში, გადამზადებულია 97 მოხელე, ხოლო სერტიფიკატი მიიღო 27-მა. შესაბამისად,

⁷ საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 19 ნოემბრის N2275 განკარგულება „საქართველოს მთავრობის პოლიტიკის დოკუმენტების 2020 წლის გეგმის დამტკიცების შესახებ“, ხელმისაწვდომია: <https://bit.ly/3yJW4Zi>, განახლებულია: 28.05.2021.

⁸ პოლიტიკის დოკუმენტების შემუშავების, მონიტორინგისა და შეფასების წესის მე-7 მუხლის 1-ლი პუნქტი.

⁹ საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციის 2021 წლის 5 თებერვლის N GOV 7 21 00003799 წერილი.

¹⁰ საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციის 2020 წლის 3 თებერვლის N GOV 3 20 00003949 წერილი.

¹¹ საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019-2020 წლების სამოქმედო გეგმის შესრულების მონიტორინგის შუალედური ალტერნატიული ანგარიში, მიმართულება: პოლიტიკის დაგეგმვა და კოორდინაცია, 2020, გვ. 19-20.

¹² საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციის 2020 წლის 24 ივლისის N GOV 0 20 00030009 წერილი.

¹³ საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციის 2021 წლის 5 თებერვლის N GOV 7 21 00003799 წერილი.

ინდიკატორის საბოლოო სამიზნე მაჩვენებელი ამ ეტაპზე ბოლომდე არ არის მიღწეული. ამდენად, ეს კომპონენტი მეტწილად შესრულებულად ჩაითვლება. აქვე უნდა აღინიშნოს, რომ აუცილებელია, ტრენინგები ჩატარდეს შესაბამისი მეთოდოლოგიის შემუშავების შემდეგ.

საბოლოო ჯამში, ამ ეტაპზე ამოცანა მეტწილად შესრულებულია.

აქტივობა 1.1.1: პოლიტიკის დაგეგმვის და კოორდინაციის სისტემის მარეგულირებელი და მეთოდოლოგიური (ცვლილებათა) პაკეტის მომზადება, განხილვა, დამტკიცება და ბეჭდვა

აქტივობის შედეგის ინდიკატორი:

1. პოლიტიკის დოკუმენტების შემუშავების, მონიტორინგისა და შეფასების წესი შემუშავებული და დამტკიცებულია მთავრობის დადგენილებით
2. პოლიტიკის დაგეგმვის, მონიტორინგისა და შეფასების სახელმძღვანელო შემუშავებულია, განხილულია სამუშაო ჯგუფში და დამტკიცებულია მთავრობის დადგენილებით
3. მომზადებულია პოლიტიკის დაგეგმვის, მონიტორინგისა და შეფასების სახელმძღვანელოს დანართები - ინსტრუქციები/შაბლონები:
 - სიტუაციის ანალიზის ინსტრუქცია
 - მიზნების და ამოცანების ჩამოყალიბების და ლოგიკური ჩარჩოს შემუშავების ინსტრუქცია
 - ინდიკატორის განსაზღვრის და შედეგის ინდიკატორის პასპორტის შემუშავების ინსტრუქცია
 - სამოქმედო გეგმის შემუშავების ინსტრუქცია
 - ბიუჯეტირების ინსტრუქცია
 - ხარისხის უზრუნველყოფის ინსტრუქცია
 - ლექსიკონი
 - საჯარო კონსულტაციების გამართვის ინსტრუქცია
 დაბეჭდილია მთლიანი სახელმძღვანელო.

აქტივობის შესრულების სტატუსი: სრულად შესრულებული

პირველი ამოცანის 1-ლ აქტივობას შედეგის 3 ინდიკატორი აქვს და აქტივობის შესრულებას ხარისხობრივად აფასებს.

პირველი ორი ინდიკატორის შესრულება 2019 წლის ალტერნატიული მონიტორინგის შეფასებით სრულად შესრულებულად ჩაითვალა.¹⁴ შესაბამისად, მას წინამდებარე ანგარიშში აღარ განვიხილავთ.

¹⁴ საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019-2020 წლების სამოქმედო გეგმის შესრულების მონიტორინგის შუალედური ალტერნატიული ანგარიში, მიმართულება: პოლიტიკის დაგეგმვა და კოორდინაცია, 2020, გვ. 20.

აქტივობის შედეგის მე-3 ინდიკატორი განსაზღვრავს სახელმძღვანელოს დანართების/ინსტრუქციების მინიმალურ ჩამონათვალს. ერთ-ერთ ასეთ დოკუმენტად გათვალისწინებულია „საჯარო კონსულტაციების გამართვის ინსტრუქცია“. ისევე, როგორც 2019 წლის ალტერნატიული მონიტორინგის და 2020 წლის პირველი 6 თვის ანგარიშის დროს, ის არც ამ ეტაპზე დამტკიცებულა. მიუხედავად ამისა, გეგმის მოთხოვნა შემუშავების ნაწილში დაკმაყოფილებულია, რის გამოც **მე-3 ინდიკატორის ეს ნაწილი „სრულად შესრულებულად“ ჩაითვლება. აქტივობა სრულად შესრულებულია.**

აქტივობა 1.1.6: მთავრობის პოლიტიკის დოკუმენტების ყოველწლიური გეგმის შემუშავება

აქტივობის შედეგის ინდიკატორი:

ყოველწლიური გეგმა დამტკიცებულია მთავრობის დადგენილებით
აქტივობის შესრულების სტატუსი: სრულად შესრულებული

მთავრობის დადგენილებით, სავალდებულო გახდა მთავრობის პოლიტიკის დოკუმენტების ყოველწლიური გეგმის დამტკიცება. წესის მიხედვით, ამ გეგმის შესამუშავებლად მაქსიმუმ 50 სამუშაო დღეა საჭირო, რომელიც წლის დასაწყისიდან აითვლება.¹⁵ აქედან გამომდინარე, მთავრობას გეგმა 2020 წლის პირველივე კვარტალში უნდა დაემტკიცებინა, თუმცა, საკმაოდ გვიან, 2020 წლის ნოემბერში, დადგენილების ნაცვლად, განკარგულებით დაამტკიცა.¹⁶

განკარგულება ხელმისაწვდომი არ არის არც საქართველოს მაცნეს და არც მთავრობის ადმინისტრაციის ვებგვერდზე სამართლებრივი აქტების ველში. მონიტორინგის ჯგუფმა განკარგულების მოძიება მხოლოდ მიგრაციის საკითხთა სამთავრობო კომისიის ვებგვერდზე შეძლო. მნიშვნელოვანია, რომ მთავრობამ საჯარო მმართველობის რეფორმის ფარგლებში მიღებული ყველა დოკუმენტის, მით უფრო, სამართლებრივი აქტების საჯაროობა და ხელმისაწვდომობა მაქსიმალურად უზრუნველყოს.

მიუხედავად პროცედურის ნაწილობრივ დარღვევისა, საბოლოო ჯამში ეს აქტივობა **სრულადაა შესრულებული.**

¹⁵ პოლიტიკის დოკუმენტების შემუშავების, მონიტორინგისა და შეფასების წესის მე-6 მუხლი.

¹⁶ საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 19 ნოემბრის N2275 განკარგულება „საქართველოს მთავრობის პოლიტიკის დოკუმენტების 2020 წლის გეგმის დამტკიცების შესახებ“.

აქტივობა 1.1.7: მთავრობის დადგენილების შესაბამისად, სამინისტროებისთვის პოლიტიკის დაგეგმვის და კოორდინაციის პროცესის სტანდარტული საოპერაციო პროცედურების (SOP) მომზადების კოორდინაცია

აქტივობის შედეგის ინდიკატორი:

ყველა სამინისტროში შემუშავებულია პოლიტიკის შემუშავების და კოორდინაციის სტანდარტული საოპერაციო პროცედურების (SOP) დოკუმენტი და დამტკიცებულია მინისტრის ბრძანებით

აქტივობის შესრულების სტატუსი: ნაწილობრივ შესრულებული

სტანდარტული საოპერაციო პროცედურები (SOP) არის დოკუმენტი, სადაც განვრილია პროცესის დეტალური ინსტრუქცია, და აღწერილია შესასრულებელი სამუშაოს თითოეული ნაბიჯი. ამ დოკუმენტს მინიმუმამდე დაჰყავს პროცესიდან გადაცდომის რისკები. ამასთანავე, სწრაფი და მოსახერხებელია ეფექტიანი სამუშაო პროცესის ჩამოსაყალიბებლად. გეგმის მიხედვით, სამინისტროებს SOP-ის დოკუმენტი 2020 წლის მეოთხე კვარტალში უნდა შემუშავებინათ. მთავრობის ინფორმაციით, დაწყებულია ექსპერტის შერჩევა, რომელიც დაეხმარება სამინისტროებს ამგვარი დოკუმენტის შემუშავებაში.¹⁷ შესაბამისად, ეს აქტივობა მხოლოდ **ნაწილობრივ არის შესრულებული**.

ამოცანა 1.2: პოლიტიკის განხორციელების მონიტორინგის, ანგარიშგების და შეფასების ხარისხის გაუმჯობესება შედეგზე ორიენტირებული მიდგომის და საჭარო ხელმისაწვდომობის უზრუნველსაყოფად

პოლიტიკის დოკუმენტების შემუშავების დასკვნით ეტაპზე მნიშვნელოვანი ხარვეზი იყო ანგარიშგების არარსებობა. ამის გამო, პოლიტიკის შემუშავებული და განმახორციელებელი აქტორები შედეგზე ორიენტირებულნი არ იყვნენ. მათი ქმედებები ქაოსური იყო. ეს ამოცანა სწორედ ანგარიშვალდებულების გაჩენისა და დამკვიდრებისკენაა მიმართული. ის პოლიტიკის ფორმირებაში საზოგადოების ჩართვასა და პროცესების სისტემატიზაციას ემსახურება.

შედეგის სამი ინდიკატორი ამოცანის შესრულებას ხარისხობრივი და რაოდენობრივი მაჩვენებლებით აფასებს.

¹⁷ საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციის 2021 წლის 5 თებერვლის NGOV 7 21 00003799 წერილი.

ამოცანის შედეგის ინდიკატორები:

1. მთავრობის მიერ დამტკიცებული სტრატეგიის შესრულების მონიტორინგის წლიური ანგარიშების წილი, რომელიც აკმაყოფილებს პოლიტიკის დაგეგმვის, მონიტორინგისა და შეფასების განახლებულ სახელმძღვანელო მოთხოვნებს
საბაზისო 2018: N/A
სამიზნე 2020: 51%
2. მთავრობის მიერ დამტკიცებული სტრატეგიის განხორციელების შუალედური ან საბოლოო შეფასების ანგარიშების წილი, რომელიც აკმაყოფილებს პოლიტიკის დაგეგმვის, მონიტორინგისა და შეფასების განახლებულ სახელმძღვანელო მოთხოვნებს
საბაზისო 2018: N/A
სამიზნე 2020: 51%
3. მთავრობის მიერ დამტკიცებული სტრატეგიის განხორციელების მონიტორინგის წლიური ანგარიშების წილი, რომელიც გამოქვეყნებულია პასუხისმგებელი უწყებების ვებგვერდებზე
საბაზისო 2018: N/A
სამიზნე 2020: 90%

ამოცანის შესრულების სტატუსი: შესრულებული

ამოცანის მიზანი პოლიტიკის დოკუმენტების შესრულების მონიტორინგის და შეფასების ხარისხის გაზრდაა. 1-ლი და მე-2 ინდიკატორის დადასტურება შესაბამისი სახელმძღვანელო მოთხოვნების არსებობას საჭიროებს. ეს უკანასკნელი 2019 წლის დეკემბერში დამტკიცდა და 2020 წლის იანვრიდან ამოქმედდა.¹⁸ შესაბამისად, ამოცანა სწორედ ამ სახელმძღვანელოს დამტკიცების შემდეგ მიღებულ პოლიტიკის დოკუმენტებს მიემართება. მთავრობის ადმინისტრაციის ინფორმაციით, დამტკიცებულია 8 პოლიტიკის დოკუმენტი, რომელთა წლიური მონიტორინგის დაწყება და შემდეგ უკვე განხორციელების ანგარიშის გამოქვეყნება, უკეთეს შემთხვევაში, 2021 წლის პირველ კვარტალში იქნებოდა შესაძლებელი.¹⁹ მით უფრო შეფასების დოკუმენტების გამოსაქვეყნებლად, ეს დრო არასაკმარისია. რეალურად, ხსენებული 8 პოლიტიკის დოკუმენტიდან 3 არის მეთოდოლოგიური სახელმძღვანელოს ამოქმედების შემდეგ დამტკიცებული, დანარჩენი კი ადრე მიღებულ გეგმებში/სტრატეგიებში ცვლილება.²⁰ ამ სამიდან მხოლოდ ერთ დოკუმენტზე არსებობს მონიტორინგის წლიური ანგა-

¹⁸ საქართველოს მთავრობის 2019 წლის 20 დეკემბრის N629 დადგენილება „პოლიტიკის დოკუმენტების შემუშავების, მონიტორინგისა და შეფასების წესის დამტკიცების შესახებ“.

¹⁹ საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციის 2021 წლის 5 თებერვლის NGOV 7 21 00003799 წერილი.

²⁰ ინტერვიუ საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციის წარმომადგენელთან.

რიში.²¹ შესაბამისად, ასეთი მონაცემების გამო **ამოცანის სამივე ინდიკატორი შეუსრულებელია.**

აქტივობა 1.2.3: პოლიტიკის დოკუმენტების შემუშავების, მონიტორინგის, ანგარიშგების და შეფასების ერთიანი ელექტრონული სისტემის შექმნა

აქტივობის შედეგის ინდიკატორი:

1. შეთანხმებული კონცეფციის საფუძველზე შემუშავებულია ელექტრონული სისტემის ბიზნესპროცესების აღწერის დოკუმენტი
2. ბიზნესპროცესების აღწერის საბოლოო დოკუმენტის საფუძველზე, შექმნილია და ამოქმედებულია ელექტრონული სისტემა (პროგრამა)
3. ელექტრონული სისტემა ფუნქციონირებს გამართულად და ტექნიკური მხარდაჭერა უზრუნველყოფილია
4. ელექტრონული სისტემის გამოყენებით, მოქალაქეებს შეუძლიათ, საკუთარი მოსაზრება პოლიტიკის დოკუმენტთან დაკავშირებით, მისი შემუშავების პროცესში გამოთქვან

აქტივობის შესრულების სტატუსი: ნაწილობრივ შესრულებული

აქტივობის 1-ლი ინდიკატორი 2020 წლის პირველი 6 თვის მონიტორინგის ანგარიშში სრულად შესრულებულად ჩაითვალა.²²

აქტივობის მეორე ინდიკატორის შესრულების ვადად სამოქმედო გეგმით განსაზღვრულია 2020 წლის I კვარტალი და გულისხმობს ელექტრონული სისტემის შექმნას და ამუშავებას. თუმცა, მთავრობის ადმინისტრაციის ინფორმაციით, კორონავირუსის პანდემიით შექმნილი ვითარებიდან გამომდინარე, სსიპ - ციფრული მმართველობის სააგენტომ (რომელიც პასუხისმგებელია ამ სისტემის განვითარებაზე) ადამიანური რესურსები სრულად მიმართა ქვეყანაში ელექტრონული სერვისების განვითარებაზე, რის გამოც ელექტრონული სისტემის ამოქმედება სამოქმედო გეგმით დადგენილ ვადებში ვერ მოხერხდა; მათივე ინფორმაციით, პირველი ეტაპის განხორციელება 2021 წლის I კვარტალის ბოლოს დაინცება.²³ შესაბამისად, აქტივობის ეს ნაწილი **ნაწილობრივ შესრულებულად მიიჩნევა.**

დანარჩენი ორი აქტივობის შესრულების ვადად განსაზღვრული იყო 2020 წლის IV

²¹ ქ. რუსთავის ატმოსფერული ჰაერის ხარისხის გაუმჯობესების სამოქმედო გეგმის (2020-2022) 2020 წლის მონიტორინგის ანგარიში; ხელმისაწვდომია: <https://mepa.gov.ge/Ge/Reports>, განახლებულია: 11.06.2021.

²² „საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019-2020 წლების სამოქმედო გეგმის შესრულების მონიტორინგის შუალედური ალტერნატიული ანგარიში“, 2020.

²³ საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციის 2021 წლის 5 თებერვლის N GOV 7 21 00003799 წერილი.

კვარტალი. თუმცა, ვინაიდან ეს აქტივობები უშუალოდ არის დაკავშირებული სისტემის ფუნქციონირების დაწყებასთან, მათი სტატუსი შეუსრულებელია.

საანგარიშო პერიოდისთვის აქტივობა **ნაწილობრივ შესრულებულად** მიიჩნევა, რადგან მისი ინდიკატორების დიდი ნაწილი ჯერ კიდევ არ შესრულებულა.

აქტივობა 1.2.4: ელექტრონული სისტემის მომხმარებლების გადამზადება

აქტივობის შედეგის ინდიკატორი:

1. ჩატარებულია ტრენინგები და სისტემის მომხმარებელთა გადამზადებულია სისტემის მომხმარებელი 100 საჯარო მოხელე.

აქტივობის შესრულების სტატუსი: შეუსრულებელი

ვინაიდან ერთიანი ელექტრონული სისტემა მონიტორინგის ამ ეტაპზე არ ფუნქციონირებს, არც საჯარო მოხელეები გადამზადებულან. **შესაბამისად, აქტივობის სტატუსია: შეუსრულებელი.**

ამოცანა 1.3: ანტიკორუფციული პოლიტიკის შემუშავების პროცესის გამჭვირვალობისა და უწყებათაშორისი კოორდინაციის უზაქტიანობის ამაღლების მიზნით, პოლიტიკის დოკუმენტების ელექტრონულად შექმნის კრაქტიკის ჩამოყალიბება

ამოცანის მიზანია ანტიკორუფციული პოლიტიკის შემუშავების პროცესის გამჭვირვალობისა და კოორდინაციის ეფექტიანობის გაზრდა. ამოცანის მიხედვით, პოლიტიკის დოკუმენტები ელექტრონული პლატფორმის მეშვეობით უნდა მომზადდეს. ეს ხელს შეუწყობს მოქალაქეთა ჩართულობის ზრდას, ხარისხიანი დოკუმენტების მიღებას და საჭაროებას.

ამოცანას 4 ინდიკატორი აქვს, რომლებიც მას რაოდენობრივად და ხარისხობრივად ადასებს.

ამოცანის შედეგის ინდიკატორები:

1. პოლიტიკის შემუშავების, მონიტორინგისა და შეფასების ვადები
 საბაზისო 2018: 4 თვე / 2 თვე
 სამიზნე 2020: 3 თვე / 1 თვე
2. კორუფციის წინააღმდეგ ბრძოლის უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭოს წევრი უწყებების იმ წარმომადგენლების წილი, რომლებმაც „წარჩინებით გაიარეს ტრენინგი“ (completed with distinction)
 საბაზისო 2018: 0%
 სამიზნე 2020: 70%
3. საბჭოს წევრი არასამთავრობო და საერთაშორისო ორგანიზაციების გაზრდილი ჩართულობა
 საბაზისო 2018: 30-მდე კომენტარი
 სამიზნე 2020: საბჭოს წევრმა სამოქალაქო საზოგადოებამ და საერთაშორისო ორგანიზაციებმა კომენტარი გააკეთეს გეგმით გათვალისწინებული არანაკლებ 50-მდე აქტივობის შესახებ
4. იმ სტრატეგიული დოკუმენტებისა და მონიტორინგის ანგარიშების წილი, რომლებიც უწყებებმა ხარვეზების გარეშე შეავსეს
 საბაზისო 2018: 0%
 სამიზნე 2020: შევსებული დოკუმენტების პირველადი ვერსიების 70%

ამოცანის შესრულების სტატუსი: შესრულებული

ამოცანის მიღწევის საფუძველი ანტიკორუფციული საბჭოს მიერ ელექტრონული პორტალის შემუშავებაა, თუმცა, ვინაიდან საბჭოს მსგავსი მექანიზმი კვლავ არ შემუშავებია, წინა ორი ალტერნატიული ანგარიშის მსგავსად,²⁴ **წინამდებარე ამოცანა**

²⁴ „საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019-2020 წლების სამოქმედო გეგმის შესრულების მონიტორინგის შუალედური ალტერნატიული ანგარიში“, 2020.

შეუსრულებლად მიიჩნევა.

აღსანიშნავია, რომ მსგავსი პლატფორმის, პოლიტიკის დოკუმენტების შემუშავების, მონიტორინგის, ანგარიშგების და შეფასების ერთიანი ელექტრონული სისტემის შემუშავება დაწყებული აქვს მთავრობის ადმინისტრაციას. დუბლირების თავიდან ასაცილებლად და სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებული აქტივობებისა და ამოცანების უკეთ შესასრულებლად, მნიშვნელოვანია, რომ იუსტიციის სამინისტრომ და საჯარო მმართველობის რეფორმის სამდივნომ (შემდგომ - სამდივნო) მოდიფიცირება გაუკეთონ ამოცანას. შესაბამისად, აქტივობების შინაარსს ან მის აქტივობებს მიენიჭოს სტატუსი „განხორციელების პროცესი შეჩერებულია“, რაც, ამ შემთხვევაში, უწყების მხრიდან შინაარსობრივად და ტექნიკურად გამართული ნაბიჯი იქნება. ამ აზრს იზიარებს სამდივნო, რის საპასუხოდაც 2020 წლის პროგრეს-ანგარიშში იუსტიციის სამინისტროს მიერ შესასრულებელ ყველა აქტივობას, რომელიც დაკავშირებული იყო ელექტრონული პლატფორმის შემუშავებასთან, მიანიჭა სტატუსი „განხორციელების პროცესი შეჩერებულია“.²⁵

აქტივობა 1.3.1: ანტიკორუფციული საბჭოს ელექტრონული პორტალის კონცეფციის შემუშავება

აქტივობის შედეგის ინდიკატორი:

1. საბჭოს ელექტრონული პორტალის შემუშავების მიზნით, საბჭოს წევრი უწყებების წარმომადგენლებისა და ტექნიკური პერსონალისგან შექმნილია დროებითი სამუშაო ჯგუფი
2. საუკეთესო პრაქტიკის კვლევა ჩატარებულია
3. შემუშავებულია და სამუშაო ჯგუფთან შეთანხმებულია ელექტრონული სისტემის კონცეფცია
4. შეთანხმებული კონცეფციის საფუძველზე, შემუშავებულია ელექტრონული სისტემის ბიზნესპროცესების აღწერის დოკუმენტი

აქტივობის შესრულების სტატუსი: შეუსრულებელი

ამოცანის პირველი აქტივობის სტატუსი 2019 წლის და 2020 წლის პირველი 6 თვის ალტერნატიული მონიტორინგის ანგარიშებში „შეუსრულებელი“ იყო იმ მიზეზით, რომ იუსტიციის სამინისტროს მიერ სამდივნოსთვის მიწოდებული ინფორმაცია ვერ ამტკიცებდა აქტივობის შედეგის ინდიკატორების მიღწევას.²⁶ ინფორმაციის სრულყო-

²⁵ საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019-2020 წლების სამოქმედო გეგმის განხორციელების მონიტორინგის პროგრეს ანგარიში (იანვარი-ივნისი, 2020), საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაცია, 2020, ხელმისაწვდომია: <https://bit.ly/3vyXowO>, განახლებულია: 28.05.2021.

²⁶ „საჯარო მმართველობის რეფორმის 2019-2020 წლების სამოქმედო გეგმის შესრულების მონიტორინგის შუალედური ალტერნატიული ანგარიში“, 2020.

ფილი მონოდება და ანალიზი ამჯერადაც პრობლემაა. მათი პასუხის წყარო კვლავ დაუდასტურებელია.²⁷ **შესაბამისად, აქტივობის ოთხივე ინდიკატორი შეუსრულებელია.**

აქტივობა 1.3.2: ელექტრონული პორტალის ტექნიკური შემუშავება და გაშვება

აქტივობის შედეგის ინდიკატორი:

1. ბიზნესპროცესების აღწერის საბოლოო დოკუმენტის საფუძველზე შექმნილია ელექტრონული სისტემა (პროგრამა) და გაშვებულია მოხმარებაში
2. მომზადებულია ელექტრონული სისტემის მოხმარების სახელმძღვანელო
3. ელექტრონული სისტემა ფუნქციონირებს გამართულად და ტექნიკური მხარდაჭერა უზრუნველყოფილია

აქტივობის შესრულების სტატუსი: შეუსრულებელი

იუსტიციის სამინისტროს ინფორმაციით, პასუხისმგებელ უწყებას არ აქვს ბიზნეს-პროცესების აღწერის საბოლოო დოკუმენტი და არც პორტალის ოპერაციულ ნაწილზე დაუწყია მუშაობა.²⁸ **შესაბამისად, აქტივობის სამივე ინდიკატორი შეუსრულებელია.**

აქტივობა 1.3.3: ელექტრონული სისტემის მომხმარებლების გადამზადება

აქტივობის შედეგის ინდიკატორი:

ჩატარებულია ტრენინგები და სისტემის მოხმარების კუთხით გადამზადებულნი არიან ანტიკორუფციული საბჭოს წევრი უწყებების წარმომადგენლები

აქტივობის შედეგის ალტერნატიული ინდიკატორი: ელექტრონული სისტემის მოხმარების კუთხით, გადამზადებულია ანტიკორუფციული საბჭოს წევრი ყველა უწყებიდან ანალიტიკური ფუნქციების მატარებელი სამსახურის მინიმუმ 2 თანამშრომელი.

აქტივობის შესრულების სტატუსი: შეუსრულებელი

მესამე აქტივობის შედეგის ინდიკატორის, ელექტრონული სისტემის მომხმარებელთა გადამზადებლად, საჭიროა, არსებობდეს თავად ელექტრონული სისტემა, რომელიც ჯერჯერობით არ შექმნილა. ამასთანავე, საყურადღებოა, რომ აქტივობის შედეგის ინდიკატორი აქტივობის მსგავსია, რის გამოც, მისი შეფასება მონიტორინგის

²⁷ საქართველოს იუსტიციის სამინისტროს 2021 წლის 01 მარტის N2501 წერილი.

²⁸ *Ibid.*

მიზნებისთვის შეუძლებელია. შესაბამისად, განისაზღვრა ალტერნატიული ინდიკატორი, რომელიც მონიტორინგის ჯგუფს, აქტივობის შესრულების რაოდენობრივად შეფასების საშუალებას მისცემდა. **მიუხედავად ამისა, აქტივობა შეუსრულებელია.**

ამოცანა 1.4: საკანონმდებლო აქტებზე რეგულირების გავლენის შეფასების დაწესებით, მთავრობის დაფუძნებული პოლიტიკის განხორციელების სისტემის ჩამოყალიბება

მე-4 ამოცანის მიზანი მთავრობის მიერ მტკიცებულებებზე დაფუძნებული პოლიტიკის შემუშავება და წარმართვაა. ეს გულისხმობს საკანონმდებლო აქტების გავლენის შეფასებას სხვადასხვა სფეროზე. რეგულირების ზეგავლენის შეფასების შემოღებისა და დანერგვის ვალდებულება სახელმწიფომ ჯერ კიდევ 2015 წელს აიღო,²⁹ მისი შესრულება კი, არა მხოლოდ საჯარო მმართველობის რეფორმის ფარგლებში, არამედ სხვა სტრატეგიული დოკუმენტებით და ხელშეკრულებებითაც იკისრა.³⁰

ამოცანის შედეგის ინდიკატორები:

რეგულირების ზეგავლენის შეფასების (Regulatory Impact Assessment - RIA) საფუძველზე შემუშავებული, მთავრობის მიერ ინიცირებული საკანონმდებლო პაკეტების წილი.

საბაზისო 2018: 0%

სამიზნე 2020: 5%

ამოცანის შესრულების სტატუსი: შეუსრულებელი

ამოცანა ერთი ინდიკატორით ფასდება. 2020 წლის ბოლოს მთავრობის მიერ ინიცირებული საკანონმდებლო პაკეტების 5%-ს გავლილი უნდა ჰქონდეს რეგულირების ზეგავლენის შეფასება. საანგარიშო პერიოდში ცვლილება შევიდა ნორმატიული აქტების შესახებ კანონში და რეგულირების ზეგავლენის შეფასების ნორმები დამატა, თუმცა მისი მოქმედების ვადა 2020 წლის იანვრიდან განისაზღვრა.

საქართველოს მთავრობის ინფორმაციით, 2020 წელს საქართველოს პარლამენტს

²⁹ პოლიტიკის დაგეგმვის სისტემის რეფორმის სტრატეგია 2015-2017, სამოქმედო გეგმის მე-3 ამოცანა.

³⁰ საქართველოს მთავრობის 2018 წლის 12 ნოემბრის N537 დადგენილება „ღია მმართველობა საქართველოს 2018-2019 წლების სამოქმედო გეგმის დამტკიცების შესახებ“, დანართი, სამოქმედო გეგმის მე-8 ვალდებულება; საქართველოს მთავრობის 2019 წლის 4 ოქტომბრის N484 დადგენილება „საქართველოს ეროვნული ანტიკორუფციული სტრატეგიისა და საქართველოს ეროვნული ანტიკორუფციული სტრატეგიის განხორციელების 2019-2020 წლების სამოქმედო გეგმის დამტკიცების შესახებ“, დანართი, სამოქმედო გეგმის ამოცანა 3.2.

წარედგინა სამი საკანონმდებლო პაკეტი, რომელსაც თან ახლდა RIA-ს დოკუმენტი. ვინაიდან რეგულირების ზეგავლენის ანგარიშები მეთოდოლოგიის დამტკიცებამდე შემუშავდა, პასუხისმგებელ უწყებას ისინი ამოცანის შედეგის ინდიკატორის მიღწევის შესაფასებლად არ გაუთვალისწინებია, რაც მართებულია. მათივე ინფორმაციით, 2020 წლის განმავლობაში მას არ წარუდგინა ისეთი საკანონმდებლო პაკეტი, რომელიც სავალდებულოდ საჭიროებდა ზემოქმედების შეფასებას.³¹

აქვე საგულისხმოა, რომ ამოცანის შესრულების შეფასება იმ პირობებში, როდესაც არ არსებობს მეთოდოლოგიის შესაბამისად შემუშავებული RIA-ს ანგარიში, წილობრივი თვალსაზრისით, შეუძლებელია.

შესაბამისად, პასუხისმგებელ უწყებას არ მიუღწევია ამოცანით დასახული მიზნისთვის და მისი ინდიკატორი ამ ეტაპისთვის შეუსრულებულია.

აქტივობა 1.4.3: საკანონმდებლო აქტების რეგულირების ზეგავლენის შეფასების შესახებ აღმასრულებელი ხელისუფლების სამართალშემოქმედებაზე პასუხისმგებელი პირების გადამზადება და ცნობიერების ამაღლება

აქტივობის შედეგის ინდიკატორი:

ჩატარებულია ტრენინგები და გადამზადებულია 50 საჯარო მოხელე აქტივობის შესრულების სტატუსი: მეტწილად შესრულებული

აქტივობის შესრულების ვადად განსაზღვრულია 2019 წლის IV და 2020 წლის IV კვარტალი. მთავრობის ადმინისტრაციის ინფორმაციით, 2020 წლის მაისი-ივნისის პერიოდში საერთაშორისო დონორი ორგანიზაციების მხარდაჭერით³² ჩატარდა რეგულირების ზეგავლენის სისტემის დანერგვის დისტანციური ტრენინგი, რომელსაც იუსტიციის სამინისტროს, ფინანსთა სამინისტროს, ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროსა და მთავრობის ადმინისტრაციის 12 წარმომადგენელი ესწრებოდა, ხოლო, 2020 წლის სექტემბერ-დეკემბრის პერიოდში ასევე დონორი ორგანიზაციის მხარდაჭერით,³³ 11 სახელმწიფო დაწესებულებიდან³⁴ 19-მა საჯარო

³¹ საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციის 2021 წლის 5 თებერვლის NGOV 7 21 00003799 წერილი.

³² USAID/GGI და ევროკავშირის პროექტი „საჯარო მმართველობის რეფორმის მხარდაჭერა საქართველოში“.

³³ USAID-ის ეკონომიკური მმართველობის პროექტი.

³⁴ საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაცია, საქართველოს ეროვნული ბანკი, საქართველოს იუსტიციის სამინისტრო, საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო, საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტრო, საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრო, საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტრო, საქართველოს პარლამენტი, საქართველოს პარლამენტის კვლევითი ცენტრი, სსიპ შემოსავლების სამსახური, სსიპ საქართველოს დამღვევის სახელმწიფო ზედამხედველობის სამსახური.

მოხელემ გაიარა ეს ტრენინგი.³⁵ შესაბამისად, ჯამში 31 საჯარო მოხელე გადამზადდა.

საბოლოო ჯამში, გადამზადებული საჯარო მოხელეების რაოდენობა სამიზნე მაჩვენებელს მიუახლოვდა. ამიტომ, აქტივობის სტატუსია - მეტწილად შესრულებული.

³⁵ საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციის 2021 წლის 5 თებერვლის N GOV 7 21 00003799 წერილი.



5. შეჯამება და რეკომენდაციები

საჯარო მმართველობის რეფორმის პოლიტიკის დაგეგმვის მიმართულებით, სამოქმედო გეგმა საჭირო ამოცანებს ითვალისწინებს, რაც მტკიცებულებებზე დაფუძნებული და შედეგზე ორიენტირებული პოლიტიკის წარმართვისთვის უმნიშვნელოვანესია. პოლიტიკის დაგეგმვის ყველა კომპონენტი დიდ დროს და რესურსს მოითხოვს. შესაბამისად, პასუხისმგებელი უწყებების მხრიდან ამ გამონვევის დანახვა, შემდგომში დასახული ამოცანების მისაღწევად, აუცილებელია. ამ მიზნით, მონიტორინგის ჯგუფმა რამდენიმე მნიშვნელოვანი რეკომენდაცია გამოკვეთა:

- ▶ 2019 და 2020 წლის პირველი 6 თვის განმავლობაში შესასრულებელი ბევრი ღონისძიება კვლავ აქტიურ ფაზაშია, ამიტომ, აუცილებელია, შემდგომ პერიოდში ვადების გადაცილების თავიდან ასაცილებლად, თითოეულმა უწყებამ რაციონალურად განსაზღვროს დარჩენილი აქტივობების ვადები;
- ▶ მნიშვნელოვანია, რისკების სწორად შეფასება და მათ სამართავად საჭირო ღონისძიებების დაგეგმვა;
- ▶ ინდიკატორები, რომლებიც ეხება ტრენინგმოდულებს, უნდა დაკონკრეტდეს. მკაფიოდ უნდა განისაზღვროს მონაწილეთა კონტინგენტი;
- ▶ სამოქმედო გეგმაში არ უნდა მოხვდეს ისეთი ინდიკატორები, რომლებიც არ იქნება სპეციფიკური და არ დაეჭვმდებარება გაზომვას;
- ▶ მთავრობამ საჯარო მმართველობის რეფორმაში უნდა გაითვალისწინოს ახალი და ამბიციური ვალდებულებები;
- ▶ სამოქმედო გეგმაში უნდა გამოირიცხოს აქტივობების დუბლირება;
- ▶ ალტერნატიული მონიტორინგის სრულყოფილად ჩასატარებლად, ყველა პასუხისმგებელმა უწყებამ უნდა უზრუნველყოს საჯარო ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის მაღალი ხარისხი ყველა იმ დოკუმენტზე, რომელიც აქტივობის ან ამოცანის დადასტურების წყაროა.

