

Проблемы доступа к архивам в Российской Федерации

Дарьяна Грязнова,

Команда 29

<http://team29.org/>

О Команде 29

Команда 29 – это неформальное правозащитное объединение юристов и журналистов, которое:

- занимается защитой права граждан свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию (статья 29 Конституции РФ);
- борется с растущей закрытостью государства в России.

Команда 29 – это 6 юристов и 3 журналиста

Наши юристы



[Иван Павлов](#)

адвокат, руководитель
Команды 29



[Евгений Смирнов](#)

адвокат



[Дарья Сухих](#)

юрист



[Дарьяна Грязнова](#)

юрист



[Максим Оленичев](#)

юрист



[Анна Фомина](#)

юрист

Наши журналисты



[Катя Аренина](#)

пресс-секретарь



[Ольга Дмитриевская](#)

редактор



[Николай Овчинников](#)

редактор, SMM

С какими проблемами приходят к нам?

- Как получить информацию от органа власти?
 - Что делать, если информацию не предоставляют?
 - Обвиняют в разглашении государственной тайны, экстремизме
 - Иным образом ограничивают права и свободы
 - **Отдельное направление работы – доступ к архивным документам**
- Защищаем
 - Объясняем
 - Помогаем

Законодательство об архивном деле в РФ

- В России имеется **прогрессивное законодательство о доступе к информации, устанавливающее презумпцию информационной открытости**
- Конституция РФ:
 - Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (ч. 4 ст. 29)
 - Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом (ч. 3 ст. 55)
- Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
- Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»
- Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»
- **На практике – презумпция зачастую игнорируется**

Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

Основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются:

- 1) открытость и доступность информации о деятельности органов власти;
- 2) достоверность информации о деятельности органов власти;
- 3) свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности органов власти любым законным способом.

Один из способов обеспечения доступа к информации о деятельности органов власти - ознакомление с информацией через библиотечные и архивные фонды

Подробнее о Федеральном законе от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»

Статья 24. Доступ к архивным документам

1. Пользователь архивными документами имеет право свободно искать и получать для изучения архивные документы.

1.1. Доступ к архивным документам обеспечивается:

- 1) путем предоставления пользователю архивными документами справочно-поисковых средств и информации об этих средствах, в том числе в форме электронного документа;
- 2) путем предоставления подлинников и (или) копий необходимых ему документов, в том числе в форме электронных документов;
- 3) путем использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, с возможностью их копирования.

Статья 26. Использование архивных документов

1. Пользователь архивными документами имеет право использовать, передавать, распространять информацию, содержащуюся в предоставленных ему архивных документах, а также копии архивных документов для любых законных целей и любым законным способом.
2. Государственные и муниципальные архивы, музеи, библиотеки, научные организации, включенные в перечень, который утверждается Правительством Российской Федерации, обеспечивают пользователю архивными документами условия, необходимые для поиска и изучения архивных документов.

Статья 25. Ограничение на доступ к архивным документам

2. Ограничивается доступ к архивным документам, содержащим сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законодательством Российской Федерации тайну...

3. Ограничение на доступ к архивным документам, содержащим сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности, устанавливается на срок 75 лет со дня создания указанных документов. С письменного разрешения гражданина, а после его смерти с письменного разрешения наследников данного гражданина ограничение на доступ к архивным документам, содержащим сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности, может быть отменено ранее чем через 75 лет со дня создания указанных документов.

Общий контекст

- Многие архивные документы хранятся не в государственных архивных учреждениях, а в государственных органах – таких как Федеральная служба безопасности, Министерство обороны, Министерство внутренних дел и пр., что усложняет доступ к ним
- Зачастую доступ затруднен в связи с отсутствием доступного научно-справочного аппарата (описей, каталогов, путеводителей)
- Большое количество архивных документов советского периода до сих пор засекречено
- Закон РФ «О государственной тайне» и существующая система рассекречивания имеют недостатки, практика их применения складывается не в пользу доступа к архивным документам

Ограничение доступа к архивным документам даже после истечения предельных сроков секретности

Проблема # 1

- Максимальный срок секретности 30 лет (ст. 13 Закона о гостайне). Он может быть продлен только в исключительных случаях по заключению Межведомственной комиссии по защите гостайны (МВК)
- По факту – продление секретности производится либо без заключения МВК, либо заключение МВК принимается при отсутствии исключительных обстоятельств
- В марте 2014 года МВК вынесла заключение о необходимости продления сроков секретного хранения еще на 30 лет (до 2044 года) большого массива архивных материалов ВЧК-НКВД-КГБ-МГБ за период 1917-1991 годы

- Петиция на Change.org за отмену решения МВК собрала более 100 тыс. подписей
- МВК ответила на петицию, что ее решение не коснется документов, послуживших основанием для массовых репрессий (они должны быть доступны на основании Указа Президента РФ 1992 года о снятии ограничительных грифов с документов, послуживших основанием для массовых репрессий и нарушения прав человека)

За свободный доступ к архивам ВЧК-Н



119 108 людей
цель: 150 000




 Nadia Sabur

 Стас Архип

 За с
ВЧК

Добавьте лич
(необязатель)

 Опубли

 Команда 29 создал(а) эту петицию, адресованную Межведомственная комиссия по защите государственной тайны

Проблема # 2

- Необоснованное засекречивание (отсутствие реальной оценки ущерба от раскрытия сведений)
- Для отнесения информации к гостайне обязательно должна быть проведена экспертная оценка целесообразности засекречивания, вероятных экономических и иных последствий исходя из баланса интересов государства, общества и граждан, а также возможного ущерба от распространения этой информации (ст. 2, 6 Закона о гостайне).
- На практике такое обоснование зачастую отсутствует

Ограничение на доступ к архивным документам со ссылкой на личную/семейную тайну/персональные данные

Проблема # 3

- Закон ограничивает доступ к архивным документам, содержащим сведения о частной жизни лица, сведения, составляющие личную и семейную тайну, на срок 75 лет с момента их создания (ч. 3 ст. 25 ФЗ «Об архивном деле в РФ»)
- Однако законодательное определение понятия «личная и семейная тайна» отсутствует
- Сложности вызывает и информация, содержащая персональные данные

Кейс 1

- Ученый-историк Михаил Супрун из Архангельска работал в местном архиве Министерства внутренних дел, в котором скопировал 5 тысяч личных дел немецких пленных во время и после Второй мировой войны. На их основе он выпустил справочник.
- Против него возбудили уголовное дело по обвинению в совершении преступления — незаконного сбора или распространения сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без согласия. После судебного слушания дело было прекращено за истечением срока давности. Государство не установило, что Супрун не причастен к совершению преступления, а прекратило дело по процессуальному основанию.
- Защита Супруна настаивала, что сведения, который собирал историк, имеют общественный интерес, поэтому он имел право получить такую информацию.
- Супрун обратился в Европейский суд по правам человека, в настоящее время его жалоба коммуницирована.

Кейс 2

- Родственники Валленберга и исследовательская группа добиваются получения архивных документов, которые могут содержать информацию о судьбе Валленберга
- ФСБ России отказывается предоставить важные документы из-за содержания в них личной и семейной тайны

Кейс 3

- Дневники врачей Ленина
- Свободный доступ к архивам. Наш клиент - исследователь. Росархив, превысив свои полномочия и нарушив закон, удовлетворил просьбу племянницы Ленина и продлил срок ограниченного доступа к дневникам его врачей на 25 лет
- Признать Решение Федеральной архивной службы России от 15.01.1999г. № 3/42-К о продлении на 25 лет срока ограничения доступа к дневникам дежурных врачей и санитаров, а также фармацевтической документации и результатам медицинских исследований, содержащих сведения, не предназначенные для опубликования незаконным
- Архивные документы (дневники врачей Ленина) могут находиться в ограниченном или закрытом доступе, при этом присвоения такого им статуса могло происходить без законных оснований, а лишь по прихоти родственника (племянницы Ленина), что не предусмотрено законом. Этим иском пытаемся получить доступ к таким дневникам

Проблема # 4

- **Ограничение доступа к архивным документам на уровне подзаконных актов**
- Право на доступ к информации (включая архивные документы) может быть ограничено только федеральным законом (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ)
- Между тем, зачастую подзаконные акты в сфере доступа к архивам вводят дополнительные ограничения на доступ к архивным документам (не предусмотренные федеральными законами).

Проблема # 5

- **Не дают фотографировать вообще или настаивают на платных копиях**
- Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» установил, что государственные и муниципальные архивы, музеи, библиотеки, научные организации, могут на основе имеющихся у них архивных документов и справочно-поисковых средств оказывать пользователям платные информационные услуги
- Своеобразное прочтение этой нормы закона позволило некоторым архивам и библиотекам принудительно оказывать пользователям услугу «самостоятельного копирования пользователем на собственный фотоаппарат документов архивного фонда», вводя по сути платный доступ к документам архивного фонда
- В некоторых регионах прокуратура и суды признают такие навязанные платные услуги незаконными, обязывая архивы и библиотеки предоставлять возможность фотографировать документы бесплатно

Проблема # 6

- **Российские суды не выносят решений против**
- С другой стороны, судебный путь – единственный доступный инструмент для проверки законности решений об отказе в доступе к информации

Проблема # 7

- Новая тенденция – **ФСБ взыскивает судебные расходы с граждан**
- Остряков на протяжении двух лет оспаривает отказ ФСБ в предоставлении материалов дела репрессированного в годы Великой Отечественной войны деда
- Остряков обратился в суд, но проиграл
- ФСБ потребовала взыскать с него судебные издержки. Суд первой инстанции отказал в удовлетворении требований ФСБ, а суд апелляционной инстанции взыскал с Острякова 15 тыс. рублей

Выводы

- Право знать. Доклад Команды 29 о доступе к информации в России - <https://team29.org/wp-content/uploads/2017/08/Access-to-information.pdf> -
- С одной стороны, право на доступ к информации зафиксировано в законодательстве и Конституции, с другой — на практике получить информацию затруднительно
- В совокупности с постоянным расширением перечней сведений, составляющих гостайну, и усилением репрессивного законодательства и судебной практики в этой области, эти факторы приводят к тому, что право граждан на доступ к информации о деятельности государственных органов постоянно угнетается
- Отказ России участвовать в международных соглашениях о праве на информацию не способствует усилению международного сотрудничества и обуславливает изоляцию России от других государств



Спасибо за внимание!

Советы о том, как выжить в России.

Истории о столкновении человека и государства.

Суды и архивы, слова и дела.

<https://team29.org>

dgryaznova@team29.org

<https://www.facebook.com/gryaznova.dariana>

Дарьяна Грязнова, юрист, Команда 29