



Access to archives in Kazakhstan
Доступ к государственным
архивам Казахстана

*доктор исторических наук,
профессор А.С. Муссагаллиева*

Доступность казахстанских архивов

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДОКУМЕНТОВ АРХИВНОГО ФОНДА И ДОСТУП К НИМ В 1999–2010 гг.

- использование документов входит в число основных функций архивных учреждений. Формы использования документов Архивного фонда РК в течение 1999–2010 гг. не изменялись, также как и в предыдущий период.

- к основным формам использования архивных документов относятся: публикация документов, исполнение запросов, организация выставок, теле- и радиопередач.

- рассекречивание документов Архивного фонда РК проводилось до 1999 г.

В 1999–2010 гг. процесс рассекречивания документов Архивного фонда РК остался на прежнем уровне. В 1991–1998 гг. процесс рассекречивания активизировался по сравнению с 1991 г.

Источник: Состояние и развитие архивного дела в странах СНГ в 1999–2010 гг. Аналитический обзор. Москва, 2012. Респондент: Жусупов Ермек Кожаевич, Начальник Управления архивов и документации Комитета информации и архивов Министерства связи и информации РК

Доступность казахстанских архивов ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДОКУМЕНТОВ АРХИВНОГО ФОНДА И ДОСТУП К НИМ В 1999–2010 гг.

В настоящее время документы Архивного фонда РК имеют ограничения в доступе, также как и в предшествующий период.

Причинами ограничения в доступе являются:

- обеспечение государственной безопасности
- защита личных интересов граждан
- необработанность фондов
- плохая физическая сохранность документов
- ограничения, установленные фондообразователем.

В 1991–1998 гг. в качестве основных причин ограничения в доступе указывались следующие:

- обеспечение государственной безопасности,
- защита личных интересов граждан.

Источник: Состояние и развитие архивного дела в странах СНГ в 1999–2010 гг. Аналитический обзор. Москва, 2012. Респондент: Жусупов Ермек Кожаевич, Начальник Управления архивов и документации Комитета информации и архивов Министерства связи и информации РК

Slide 3

L1

LENOVO; 19.04.2018

Приказы

Министра культуры и информации Республики Казахстан

1

- «Об утверждении Типовых квалификационных характеристик должностей руководителей и специалистов государственных архивных учреждений Республики Казахстан» от 27 июня 2016 года, №177.

2

- “Об утверждении Правила комплектования, хранения, учета и использования документов Национального архивного фонда, других архивных документов ведомственными и частными архивами” от 22 декабря 2014 года №145.

3

- “Об утверждении Правил комплектования, хранения, учета и использования документов Национального архивного фонда, других архивных документов государственными и специальными государственными архивами” от 22 декабря 2014 года №145.

4

- “Об утверждении Типовых правил документирования и управления документацией в государственных и негосударственных организациях” от 22 декабря 2014 года №144.

5

- “Об утверждении Перечня типовых документов, образующихся в деятельности государственных и негосударственных организаций, с указанием срока хранения” от 29 сентября 2017 года №263.

6

- “Об утверждении Инструкции о централизованном государственном учете документов Национального архивного фонда Республики Казахстан” от 6 февраля 2013 года №27.

7

- “Об утверждении Правил издания документов Национального архивного фонда” от 16 ноября 2011 года №349

8

- “Об утверждении отраслевой рамки квалификаций в сфере архивного дела и управления документацией ” от 12 сентября 2013 года №216.

9

- “Об утверждении Типовых норм времени на работы по документационному обеспечению” от 7 ноября 2012 года №180.

10

- “Об утверждении критериев оценки степени рисков в сфере делопроизводства и хранения документов” от 10 августа 2012 года №124.

11

- “Об утверждении положений о Центральной экспертно-проверочной комиссии и экспертно-проверочных комиссиях центральных государственных и специальных государственных архивов” от 16 ноября 2011 года №348.

Закон Республики Казахстан “О национальном архивном фонде и архивах” от 22 декабря 1998 года №326-1

- ▶ ...Статья 16. Ограничения в пользовании документами Национального архивного фонда

1

Ограничения в пользовании документами Национального архивного фонда, содержащими государственные и негосударственные секреты, порядок их рассекречивания и предоставления в общее пользование определяются законодательством Республики Казахстан.

2

Запрещается пользование документами несовершеннолетними, а также лицами, признанными судом недееспособными или ограниченно дееспособными.

3

Использование архивных документов, на которые сохраняется право собственников устанавливать ограничение доступа, возможно только с их согласия или согласия их правопреемников (наследников).

Закон Республики Казахстан «О Национальном архивном фонде и архивах»

....Статья 22. Специальные государственные архивы Республики Казахстан

1. В целях обеспечения национальной безопасности в Министерстве обороны Республики Казахстан, Комитете национальной безопасности Республики Казахстан, Службе охраны Президента Республики Казахстан и Агентстве Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции) могут создаваться специальные государственные архивы.

Примечание. 2. Создание специальных государственных архивов в специальных государственных органах Республики Казахстан осуществляется актом Президента Республики Казахстан.

3. Государственные органы Республики Казахстан, в которых в установленном настоящим Законом порядке созданы специальные государственные архивы, наделяются правом собирания (приобретения), постоянного хранения и использования архивных документов, относящихся к их деятельности.

4. Порядок деятельности специальных государственных архивов государственных органов Республики Казахстан определяется нормативными правовыми актами.

**Правила приема, хранения, учета и использования документов
Национального архивного фонда
и других архивных документов
ведомственными и частными архивами**
(Утверждены приказом Министра культуры и спорта Республики
Казахстан от 22 декабря 2014 года, № 146

...Параграф 8. Порядок исполнения запросов пользователей

314

- По категориям доступа архивные документы делятся на открытые и ограниченного доступа.

315

- Архив предоставляет пользователю открытые архивные документы, а также справочно-поисковые средства (научно-справочный аппарат) к ним и издания библиотечного (справочно-информационного) фонда.

Открытыми являются все архивные документы, доступ к которым не ограничен законодательством Республики Казахстан, а также в соответствии с распоряжением собственника или владельца архивных документов, находящихся в частной собственности.

**Правила приема, хранения, учета и использования документов
Национального архивного фонда
и других архивных документов
ведомственными и частными архивами**

(Утверждены приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан
от 22 декабря 2014 года, № 146)

316. К архивным документам ограниченного доступа относятся:

- ▶ 1) архивные документы, содержащие сведения, составляющие государственные секреты или иные охраняемые законами Республики Казахстан тайны;
- ▶ 2) архивные документы, содержащие сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу его безопасности;
- ▶ 3) архивные документы, собственники или владельцы которых, передавая их в архив, установили условия доступа к ним и их использования.

**Правила приема, хранения, учета и использования документов
Национального архивного фонда
и других архивных документов
ведомственными и частными архивами**
(Утверждены приказом Министра культуры и спорта Республики
Казахстан от 22 декабря 2014 года, № 146)

Доступ пользователя к таким документам, базам данных и их использование осуществляется с учетом ограничений, установленных законодательством Республики Казахстан, и условий, которые установили собственники или владельцы архивных документов при их передаче в архив.

К архивным документам Ограниченного доступа также относятся документы, находящиеся в неудовлетворительном физическом состоянии.

Доступ пользователя к указанным документам, а также их использование осуществляются в исключительных случаях с письменного разрешения руководителя организации.

Правила работы исследователей в читальных залах государственных архивов Республики Казахстан Утверждены приказом Председателя Комитета по управлению архивами и документацией Министерства культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан от 2 октября 2000 г. № 58.

Порядок доступа исследователей к архивным фондам и документам

...3.2. Государственный архив в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан и настоящими правилами ограничивает доступ исследователей к архивным фондам и документам, в том числе содержащим:

1) сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну в течение 30 лет со времени их создания, если иное не установлено законодательством;

2) подробную информацию медицинского характера о физических лицах;

3) документацию судопроизводства, свидетельские показания и улики;

4) сведения о личной жизни граждан (семейных и интимных отношениях, имущественном и финансовом положении), а также создающие угрозу для его жизни и безопасности жилища;

Указанные ограничения не распространяются на работников судебных, правоохранительных и контрольно-ревизионных органов, выполняющих служебные задания.

3.4. Использование архивных документов, на которые сохраняется право собственников устанавливать ограничение доступа, возможно только с согласия фондообразователя или его правопреемников (наследников).

3.5. Государственный архив вправе ограничивать доступ к подлинникам особо ценных и уникальных документов и документам, находящимся в неудовлетворительном физическом состоянии, а также являющимися на момент истребования объектом работы государственного архива или другого исследователя. В этих случаях исследователю выдаются заменяющие их копии.

Архив Президента Республики Казахстан

Архив ограничивает доступ пользователей к документам, содержащим информацию о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни конкретного лица, если не истек срок в 75 лет с момента создания таких документов. К таким документам и делам относятся: личные, персональные, следственные, судебные дела, документы кадровых служб, персонифицированные материалы переписей, социологических и иных обследований, информация о состоянии здоровья, личная переписка интимного характера.



Государственный архив Карагандинской области



...20. Исследователи обладают равными правами на доступ к документам архива. Архив, в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан и настоящими правилами, ограничивает доступ исследователей к архивным фондам и документам, в том числе содержащим:

- 1) сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну;
- 2) сведения о личной жизни граждан (семейных и интимных отношениях, имущественном и финансовом положении, персональные данные), а также создающие угрозу для его жизни и безопасности жилища.
- 3) документы с пометкой ДСП (для служебного пользования) выдаются для исследователей с разрешения директора или его заместителей.
- 4) указанные ограничения не распространяются на работников судебных, правоохранительных и контрольно-ревизионных органов, выполняющих служебные задания.

21. Архив вправе ограничивать доступ к подлинникам особо ценных и уникальных документов и документам, находящимся в неудовлетворительном физическом состоянии, а также не прошедшие научного описания и технического оформления.

22. Архив обеспечивает доступ исследователей к базам данных, автоматизированным информационно-поисковым системам, действующим в читальном зале, консультирование по работе с базами данных при поиске документов.

....29. Отказ или отсрочка в выдаче дел допускается в следующих случаях: - их плохого физического состояния; имеющих ограничений на использование архивных документов, установленных в соответствии с законодательством Республики Казахстан или фондообразователем при передаче документов на хранение; необходимости выполнения служебных заданий сотрудниками архива; выдачи дел во временное пользование другим учреждениям, экспонирования заказанных материалов на выставке; выдачи их другому исследователю.

Государственные архивы Казахстана

2. Центральный Государственный архив Республики Казахстан

3. Специальный архив Комитета национальной безопасности Республики Казахстан

1. Архив Президента Республики Казахстан

4. Архив Комитета правовой статистики и специального учета Генеральной Прокуратуры РК (Архив Карлага)

5. Областные государственные архивы

Темы казахстанской истории, документы которых считаются частично недоступными

1. «Красный террор» в Казахстане
2. Противостояние национальной интеллигенции к Советской власти
3. Проведение конфискации имущество байских хозяйств
4. Коллективизация, оседание кочевых народов в Казахстане
5. «Большой террор» 1937-1938 гг. в Казахстане
6. Судебно-следственные материалы силовых структур Советской власти
7. Репрессий интеллигенции в 1940-1950 годах в Казахстане
8. Депортация и переселение народов СССР в территорию Казахстана

Архив Президента Республики Казахстан

- последние комплексное рассекретивание архивных документов произошло 1989 г.
- в 2004-2006 гг. проведено рассекречивание документов фонда №708 "Коммунистическая партия Казахстана" за 1937-1991 гг.;
- проведена целевая экспертиза дел 708 фонда - "ЦК Компартии Казахстана", выделенных ранее к уничтожению. В результате были возвращены на государственное хранение документы, отражающие исторически важные события, оформлены на них отдельные описи
- подлинные документы до 1950 г. в читальный зал не выдаются. Их заменяют микрофильмами, микроафишами, машинописными копиями



**Недоступные темы:
казахстанские исправительно-трудовые лагеря (Карлаг),
особые лагеря (Степлаг, Песчанлаг) и лагеря
военнопленных на территории Казахстана (их было 14)**

1

- Архив Комитета правовой статистики и специального учета Генеральной Прокуратуры РК (Архив Карлага);

2

- Фонд Народного комиссариата внутренних дел Казахской ССР в Центральном государственном архиве Республики Казахстан;

3

- Фонд «Отдел военнопленных» Центрального Государственного Архива Республики Казахстан;

4

- Фонд Политического отдела Управления мест заключения Министерства внутренних дел Казахской ССР Архив Президента Республики Казахстан;

5

- Областные государственные архивы (Государственный архив Карагандинской области, Государственный архив г. Жезказгана, Государственный архив Акмолинской области и т.д.)

Архив Комитета правовой статистики и специального учета Генеральной Прокуратуры РК (Архив Карлага)

Там хранятся основные источники истории исправительно-трудового лагеря в 1930-1950 годов. К сожалению, обширная база данных и источников казахстанской системы лагерей, составлявшей одну треть ГУЛАГа, продолжает оставаться в распоряжении ведомственных архивов. И еще в связи с проводимой в настоящее время научно-технической обработкой архивных документов, касающихся массовых политических репрессий, допуск исследователей приостановлен.



Спасибо за внимание!

