



ინფორმაციის თავისუფლების
განვითარების ინსტიტუტი

საჯარო და კერძო სექტორებს შორის დიალოგის ხარისხის შეფასება 2014-2019



ნინო მერებაშვილი-ფიშერ
ივლისი, 2019



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

GEORGIA



Governing for
Growth
in Georgia

პროექტის შესახებ - მიზანი



საჯარო და კერძო სექტორებს შორის დიალოგის ხარისხის შეფასება.



საჯარო და კერძო სექტორებს შორის დიალოგის საუკეთესო შემთხვევების გამოვლენა და დაჯილდოება.



საჯარო და კერძო სექტორებს შორის დიალოგის შესახებ ცნობიერების ამაღლება.

პერიოდი: 2015 – 2019 წლები.

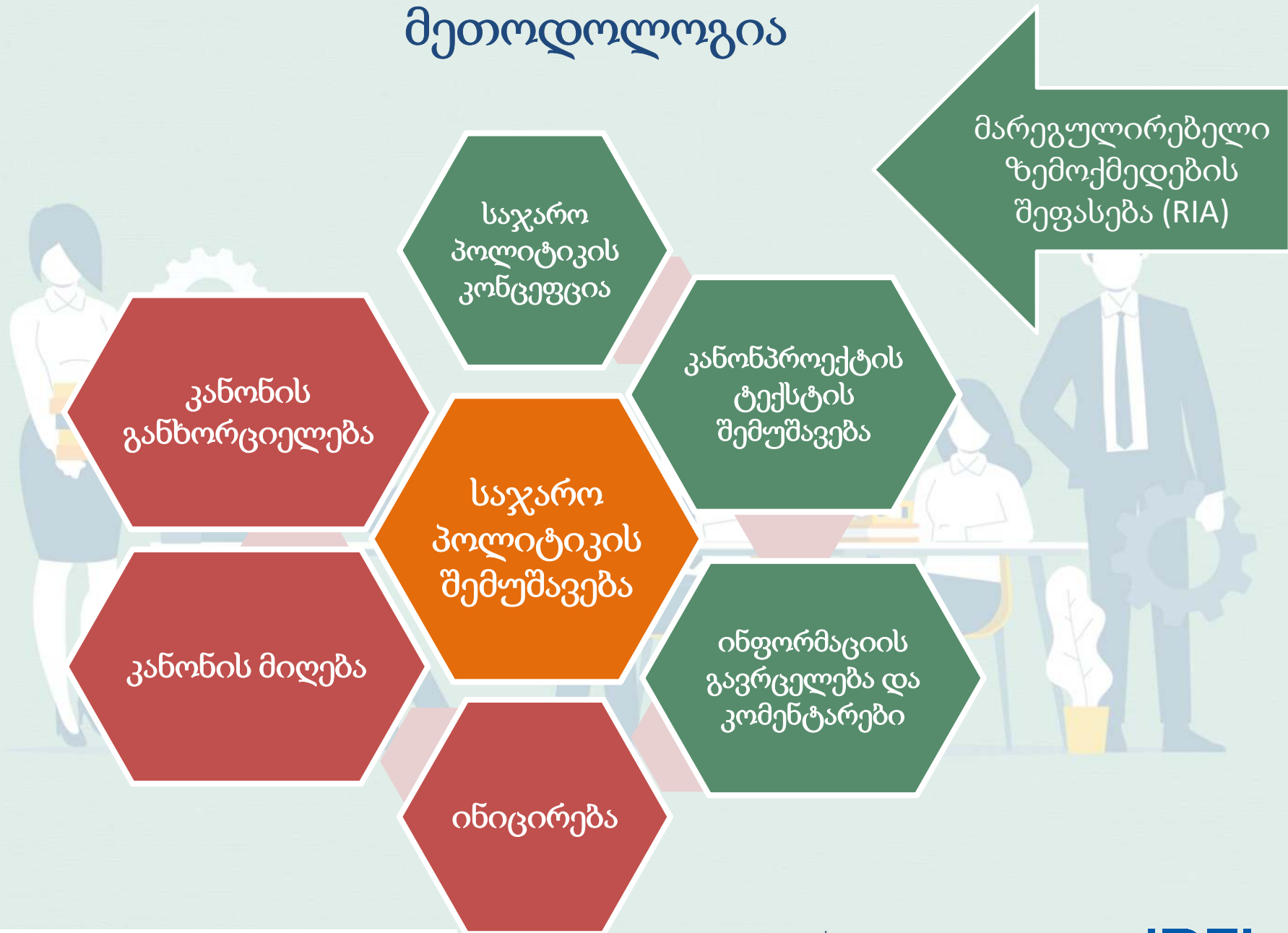


USAID | **GEORGIA**
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Governing for
Growth
in Georgia

მეთოდოლოგია



USAID | **GEORGIA**
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Governing for
Growth
in Georgia



ინფორმაციის თვისებების
აჩვენებლის ინსტიტუტი

პოლიტიკის ზოგადი მიმართულებების შემუშავების ეტაპი



შეფასების კრიტერიუმები

- დაინტერესებული მხარეების ინფორმირებულობა და ჩართულობა
- საჯარო განხილვები და შეხვედრები
- მიღებული კომენტარების განხილვის პროცესი
- გადაწყვეტილების მიღების პროცესი
- გადაწყვეტილების მიმღები პირების ჩართულობა
- პრობლემის წინასწარი ანალიზი და დოკუმენტები



კანონპროექტის ტექსტის შემუშავების ეტაპი



შეფასების კრიტერიუმები

- ✓ სამუშაო ჯგუფის არსებობა
- ✓ დაინტერესებული მხარეების ინფორმირებულობა და ჩართულობა
- ✓ მიღებული კომენტარების განხილვის პროცესი
- ✓ გადაწყვეტილების მიღების პროცესი
- ✓ გადაწყვეტილების მიმღები პირების ჩართულობა
- ✓ პრობლემის წინასწარი ანალიზი და დოკუმენტები



ინფორმაციის გავრცელება და კომენტარები საზოგადოების მხრიდან



შეფასების კრიტერიუმები

- ✓ შესაბამის დაინტერესებულ მხარეებს და ფართო საზოგადოებას აქვს წვდომა საბოლოო ვარიანტზე
- ✓ კანონპროექტის საბოლოო ვარიანტის საჯარო განხილვა
- ✓ კომენტარების მიღება, განხილვა და გათვალისწინება
- ✓ კომენტარების განხილვის პროცესი
- ✓ დისკუსიები თბილისსა და რეგიონებში



USAID | **GEORGIA**
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Governing for
Growth
in Georgia



რეგულირების გავლენის შეფასება



შეფასების კრიტერიუმები

- ✓ მომზადდა თუ არა რეგულირების გავლენის შეფასება
- ✓ მისი მომზადების ეტაპი
- ✓ დაინტერესებულ პირთა ჩართულობა
- ✓ შეფასების შედეგების ხელმისაწვდომობა და განხილვა



USAID | **GEORGIA**
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Governing for
Growth
in Georgia





ძირითადი მიგნებები



უმეტეს შემთხვევაში სახელმწიფო დაწესებულებები უზრუნველყოფდნენ ან ცდილობდნენ უზრუნველყოთ დიალოგი კერძო სექტორთან.



საჯარო დაწესებულებები დიალოგის პროცესში აქტიურად რთავდნენ სხვადასხვა ასოციაციებს.



საჯარო დაწესებულებები ხშირად იყენებდნენ დიალოგის სხვადასხვა პლატფორმებს.



შესწავლილი კანონპროექტების უდიდესი ნაწილი მნიშვნელოვნად შეიცვალა კერძო სექტორისგან მიღებული კომენტარების განხილვის შედეგად.



USAID | **GEORGIA**
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Governing for
Growth
in Georgia





ძირითადი მიგნებები



ზოგიერთ შემთხვევაში დიალოგის პროცესში მონაწილეობის მიღებაზე უარი ეთქვათ იმ კერძო სექტორის წარმომადგენლებს, რომლებიც არ იყვნენ გაწევრიანებული მოცემულ საბჭოებში.



კომენტარების განხილვისა და მათი ავტორებისთვის უკუკავშირის მიწოდების სისტემატიზებული პროცესების ნაკლებობა.



ზოგიერთ შემთხვევაში, როდესაც საჯარო დაწესებულებები კანონპროექტებს აქვეყნებდნენ ონლაინ, ისინი თავს იკავებდნენ დამატებითი პროაქტიული ზომების მიღებისგან.



USAID | **GEORGIA**
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Governing for
Growth
in Georgia





ძირითადი მიგნებები



სხვა შემთხვევებში, როდესაც კანონპროექტთა ფართო საზოგადოებისთვის გაცნობის მიზნით იმართებოდა ფართო მასშტაბიანი დისკუსიები, კანონპროექტთა სრული ტექსტები არ ქვეყნდებოდა ონლაინ.



უმეტეს შემთხვევაში, როდესაც საჯარო დაწესებულებები ამზადებდნენ კვლევით დოკუმენტებს განსახილველ კანონპროექტებთან დაკავშირებით, ისინი არ უზიარებდნენ მათ კერძო სექტორის წარმომადგენლებს და ნაცვლად ამისა მიუთითებდნენ კვლევათა ძირითად მიგნებებზე დისკუსიების მიმდინარეობისას.





რეკომენდაციები

უმნიშვნელოვანესია შემუშავდეს საჯარო და კერძო სექტორებს შორის დიალოგის საერთო სტანდარტები, რომლებიც შესაბამისობაში იქნება საქართველოს რეალობასთან.

დიალოგის უზრუნველყოფის მიზნით სხვადასხვა პლატფორმების გამოყენების დროს, სახელმწიფო დაწესებულებებმა უნდა უზრუნველყონ, რომ ის მსხვილი ბიზნეს ასოციაციები და არასამთავრობო ორგანიზაციები, რომლებიც არ არიან მოცემულ პლატფორმებში გაერთიანებულნი არიან ინფორმირებულნი, მოწვეულნი და ჩართულნი პროცესში.



USAID | **GEORGIA**
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Governing for
Growth
in Georgia



ინფორმაციის თავისუფლების
აქტივისტების ქსელი



რეკომენდაციები

მნიშვნელოვანია, რომ დაინტერესებული მხარეები ინფორმირებულნი იყვნენ დაგეგმილი ცვლილებების შესახებ პოლიტიკის შემუშავების ადრეული ეტაპიდანვე.

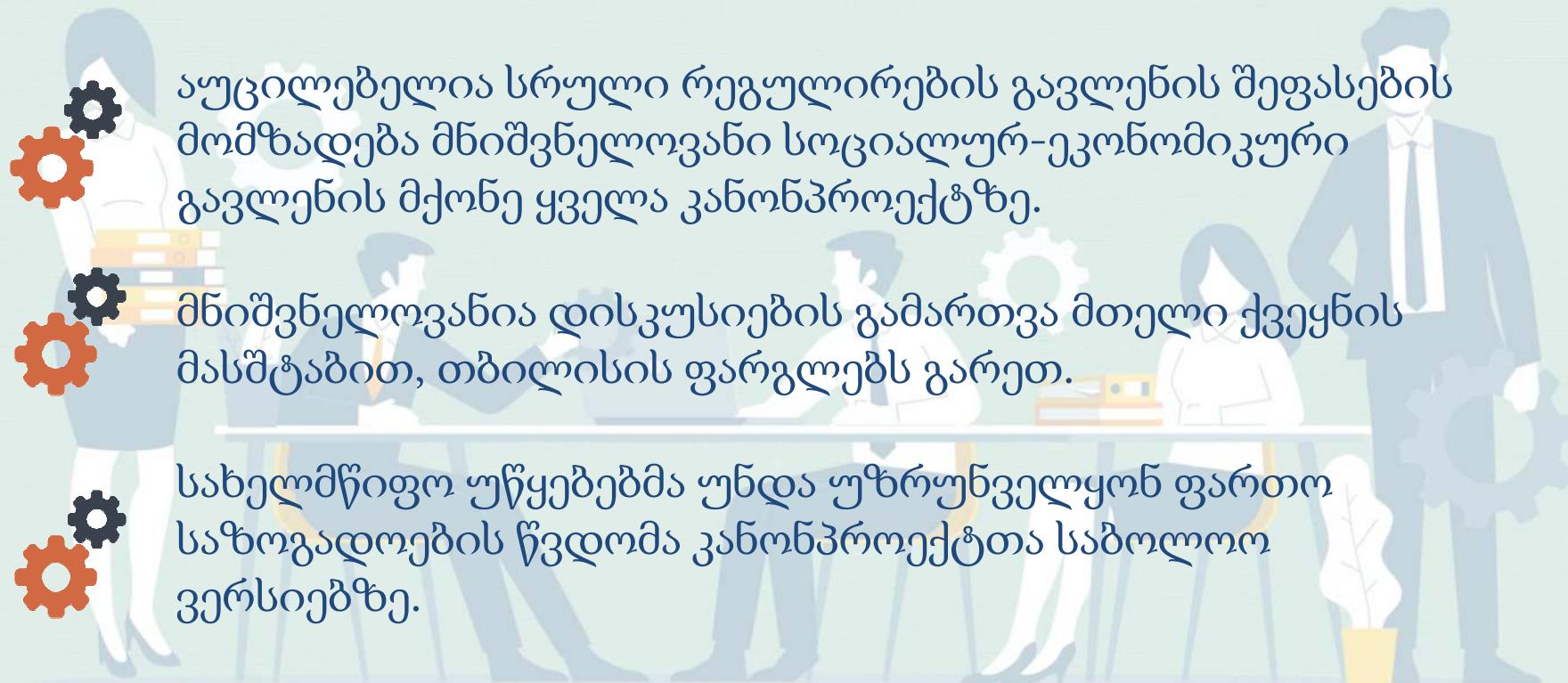
კანონპროექტთა ტექსტების პირველადი სამუშაო ვერსიების მომზადების პროცესში სახელმწიფო უწყებებმა უნდა ჩართონ კერძო სექტორის წარმომადგენლები.

დიალოგის პროცესში სახელმწიფო უწყებებმა უნდა შეიმუშაონ კომენტარების მიღების, განხილვისა და თითოეულ კომენტარზე შესაბამისი უკუკავშირის მიწოდების კარგად ორგანიზებული პროცესი.





რეკომენდაციები



აუცილებელია სრული რეგულირების გავლენის შეფასების მომზადება მნიშვნელოვანი სოციალურ-ეკონომიკური გავლენის მქონე ყველა კანონპროექტზე.

მნიშვნელოვანია დისკუსიების გამართვა მთელი ქვეყნის მასშტაბით, თბილისის ფარგლებს გარეთ.

სახელმწიფო უწყებებმა უნდა უზრუნველყონ ფართო საზოგადოების წვდომა კანონპროექტთა საბოლოო ვერსიებზე.

დიალოგის პროცესში ჩართულ ყველა დაინტერესებულ მხარეს უნდა ქონდეს წვდომა მომზადებული კვლევით დოკუმენტებზე.



USAID | **GEORGIA**
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Governing for
Growth
in Georgia





რეიტინგი

პოლიტიკის ზოგადი მიმართულების შემუშავების ეფაი

კანონმდებლის განხილვის შემუშავების ეფაი

ინფორმაციის გავრცელება და კომენტირების საზოგადოების მხრიდან

Ex-Ante რეგულირების გავრცელების შემუშავება (RIA)

სივრცითი მონაცემებისა და მშენებლობის კოდექსი



საგადასახადო კოდექსში ცვლილებების შეტანის შესახებ (კორპორატიული საშემოსავლო გადასახადი, ესტონური მოდელი)



პროფესიული განათლების შესახებ



გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსი



ინოვაციების შესახებ საქართველოს კანონი



USAID | **GEORGIA**
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Governing for Growth in Georgia



ინფორმაციის თვისებების განვითარების ეფაი



რეიტინგი

საქართველოს საგადასახადო კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ (კაპიტალის ბაზრის რეფორმა)



დაგროვებითი პენსიის შესახებ



საქართველოს საგადასახადო კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ (საფონდო ბირჟა)



ბუღალტრული აღრიცხვის, ანგარიშგებისა და აუდიტის შესახებ



ნარჩენების მართვის კოდექსი



USAID | **GEORGIA**
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Governing for
Growth
in Georgia



ინფორმაციის თავისუფლების
აქტივობების ცენტრი

IDFI

ინფორმაციის თავისუფლების
განვითარების ინსტიტუტი



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

GEORGIA



Governing for
Growth
in Georgia