



Institute for Development
of Freedom of Information

Institute for Development of Freedom of Information

CPT06/18-001

30 ივლისი, 2018 წ.

საქართველოს იუსტიციის მინისტრს

ადმინისტრაციული საჩივრის წარმდგენი:
ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტი

მოწინააღმდეგე მხარე: საქართველოს ეროვნული არქივი

ადმინისტრაციული საჩივარი

საქართველოს ეროვნული არქივის მიერ საქართველოს კანონმდებლობით
გათვალისწინებული ვალდებულების
შეუსრულებლობის შესახებ

მოთხოვნა :

საქართველოს ეროვნული არქივის მიერ ა(ა)იპ „ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტისათვის“ ქსეროასლის ან ელექტრონული დოკუმენტის სახით გაცემულ იქნეს შემდეგი სახის საჯარო ინფორმაცია:

1. 2013 წლის 1 იანვრიდან დღემდე (წლების მიხედვით ცალ-ცალკე), მკვლევარების რაოდენობა, რომლებსაც ეთქვათ უარი სამკითხველო დარბაზში დაშვებაზე ცენტრალურ და რეგიონულ არქივებში (არქივის მითითებით და მკვლევარის მოქალაქეობის მითითებით);
2. 2013 წლის 1 იანვრიდან დღემდე (წლების მიხედვით ცალ-ცალკე) თემატიკის/საარქივო ფონდების ჩამონათვალი, რომლებზეც აღნიშნულმა მკვლევარებმა გააკეთეს განაცხადი არქივში მუშაობაზე;
3. თითოეულ კონკრეტულ შემთხვევაზე მკვლევარისთვის უარის თქმის იურიდიული საფუძველი.

საჯარო ინფორმაციის გაცემა მოთხოვნილია სრულყოფილი სახით, რაც გულისხმობს ზემოთმოყვანილ საჯარო ინფორმაციის მოთხოვნაზე ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ სრულყოფილი პასუხის გაცემას, ვინაიდან ხსენებული მოთხოვნა არ შეიცავს სზაკ-ით გათვალისწინებულ საიდუმლო ინფორმაციას, ანუ ის არ შეიცავს სახელმწიფო, პროფესიულ ან კომერციულ საიდუმლოებას ან პერსონალურ მონაცემებს, და შესაბამისად, მოქმედი კანონმდებლობის თანახმად მიჩნეული არის ღია საჯარო ინფორმაცია და ექვემდებარება გაცემას.

მიგვაჩნია, რომ სახეზეა ადმინისტრაციული ფუნქციების შეუსრულებლობის ფაქტი-უმოქმედობა რაზეც დაფუძნებულია ჩვენი სამართლებრივი მოთხოვნის უფლება.

გარემოებანი, რომელთაც ეფუძნება მოთხოვნა :

2018 წლის 29 ივნისს ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის მიერ საქართველოს ეროვნული არქივს გაეგზავნა წერილი FOI06/18-001 (იხ. დანართი №1 - „საჯარო ინფორმაციის მისაღებად წარდგენილი წერილობითი განცხადების ასლი“, 2 ფურცლად), რომლითაც საქართველოს კანონმდებლობით (საქართველოს კონსტიტუცია და საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსი, შემდგომში - სზაკ), შესაბამისი უფლებამოსილების ფარგლებში, მოთხოვნილ იქნა საჯარო ინფორმაცია.

ხსენებული წერილი (წერილობითი განცხადება - FOI06/18-001) საქართველოს ეროვნული არქივს ჩაბარდა 2018 წლის 4 ივლისს. რაც დასტურდება კორესპონდენციაზე ადმინისტრაციული ორგანოს წარმომადგენლის ხელმოწერით (იხ. დანართი №2, საქართველოს ფოსტის მიერ საქართველოს ეროვნული არქივის წარმომადგენლისთვის განცხადების ჩაბარების დადასტურება, 1 ფურცლად).

საქართველოში ინფორმაციის თავისუფლება ადამიანის ერთ-ერთ ძირითად უფლებად არის აღიარებული და მოწესრიგებულია საქართველოს კონსტიტუციის რამდენიმე მუხლში.

საქართველოს კონსტიტუციის 24-ე მუხლის პირველ პუნქტის მიხედვით: *„ყოველ ადამიანს აქვს უფლება, თავისუფლად მიიღოს და გაავრცელოს ინფორმაცია.“* ამ უფლების მთავარი არსი - ინფორმაციის თავისუფლად მიღების გარანტიაა. თავის მხრივ, ინფორმაციის თავისუფლად მიღების გარანტიაში იგულისხმება ყველა სახის ხელმისაწვდომი ინფორმაცია, რომელიც არ წარმოადგენს საიდუმლო საჯარო ინფორმაციას.

სამართლებრივი სახელმწიფოს შექმნისა და ქვეყანაში სამოქალაქო საზოგადოების დამკვიდრების მთავარი პრინციპი, სახელმწიფო დაწესებულებებში არსებული ინფორმაციის დაინტერესებული სუბიექტების მიერ გაცნობის შესაძლებლობაა. აღნიშნული, ინფორმაციული თვითგამორკვევისა და პირის თავისუფალი განვითარების უფლების დაცვის წინაპირობაა. ყოველივე ზემოაღნიშნული კი მოწესრიგებულია საქართველოს კონსტიტუციის 41-ე მუხლში. ამავე მუხლის პირველი პუნქტის მიხედვით: *„საქართველოს ყოველ მოქალაქეს უფლება აქვს კანონით დადგენილი წესით გაეცნოს სახელმწიფო დაწესებულებებში მასზე არსებულ ინფორმაციას, აგრეთვე იქ არსებულ ოფიციალურ დოკუმენტებს, თუ ისინი არ შეიცავენ სახელმწიფო, პროფესიულ ან კომერციულ საიდუმლოებას.“* აღნიშნულზე დაყრდნობით მოთხოვნილი ინფორმაცია არის ადმინისტრაციულ ორგანოთა დავალდებულება, გასცენ საჯარო ინფორმაცია.

საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსით გათვალისწინებული ნორმების შესაბამისად: ინფორმაციის თავისუფლებასთან დაკავშირებით, საქართველოს კონსტიტუციით გაწერილ ნორმათა დაკონკრეტება ხდება სზაკ-ის საშუალებით, რომლის მე-2 მუხლის პირველი ნაწილის „მ“ ქვეპუნქტში, ტერმინ „საჯარო ინფორმაციის“ დეფინიციაა მოყვანილი; კერძოდ, საჯარო ინფორმაციაა: *„ოფიციალური დოკუმენტი ანუ საჯარო დაწესებულებაში დაცული, აგრეთვე საჯარო დაწესებულებების ან მოხელის მიერ სამსახურებრივ საქმიანობასთან დაკავშირებით მიღებული, დამუშავებული, შექმნილი ან გაგზავნილი ინფორმაცია“.* სწორედ მოყვანილი დეფინიციისა და შესაბამისი კანონის ფარგლებში მოქმედებს ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტი, როდესაც იგი ითხოვს საქართველოს ეროვნული არქივისგან საჯარო ინფორმაციის მიღებას.

სზაკ-ის მესამე თავი მთლიანად ეთმობა ინფორმაციის თავისუფლების სამართლებრივ ბუნებას და მისი მოწესრიგების სფეროს. ამგვარი ინფორმაციის მოთხოვნის სუბიექტებს წარმოადგენენ ერთი მხრივ ამავე კოდექსის 37-ე მუხლის საფუძველზე „ყველა“, რაშიც როგორც ფიზიკური, ისე იურიდიული პირი იგულისხმება, ხოლო მეორე მხრივ - საჯარო დაწესებულება.

საჯარო ინფორმაციის მიღება საჯარო დაწესებულებიდან შეუძლია ნებისმიერ პირს, თუ ინფორმაცია არ შეიცავს საიდუმლო მონაცემებს. საიდუმლო ინფორმაცია არის ინფორმაციის სახე, რომელიც კანონით დადგენილი შემთხვევების გათვალისწინებით არ წარმოადგენს ღია ინფორმაციას. უფრო კონკრეტულად, საჯარო ინფორმაცია საიდუმლოდ შეიძლება მიჩნეულ იქნეს, თუ კანონი ინფორმაციის გამხელისგან დაცვის კონკრეტულ კრიტერიუმებს ადგენს, შეიცავს საიდუმლოდ დასაცავი ინფორმაციის ამომწურავ ჩამონათვალს და აწესებს მისი გამხელისგან დაცვის პირდაპირ მოთხოვნას. შესაბამისად, სზაკ-ზე დაყრდნობით შესაძლებელია იმ ხუთი ტიპის გამოყოფა, რომელიც საიდუმლო ინფორმაციად შეიძლება იქნეს მიჩნეული:

- 1) სახელმწიფო საიდუმლოება (არეგულირებს „სახელმწიფო საიდუმლოების შესახებ“ საქართველოს კანონი);
- 2) პერსონალური მონაცემები (არეგულირებს „პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონი);
- 3) კომერციული საიდუმლოება (სზაკ-ის 27² მუხლი);
- 4) პროფესიული საიდუმლოება (სზაკ-ის 27³ მუხლი);
- 5) აღმასრულებელი პრივილეგიით დაცული მონაცემები (სზაკ-ის 29-ე მუხლი).

დასახელებული ხუთივე პუნქტიდან, არცერთი არ იქნა მოთხოვილი ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის მიერ საჯარო დაწესებულებიდან.

ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტი იყენებს კანონმდებლობით გათვალისწინებულ უფლებამოსილებას (სზაკ-ის 177-ე მუხლი) და ასაჩივრებს ადმინისტრაციული ორგანოს (საქართველოს ეროვნული არქივის) უმოქმედობას. ამასთან, ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის მიერ დაცულია სზაკ-ის 180-ე მუხლით გათვალისწინებული გასაჩივრების ვადა, ხოლო ადმინისტრაციული საჩივრის შინაარსი პასუხობს სზაკ-ის 181-ე მუხლის პირველი ნაწილის მოთხოვნებს.

ამრიგად, საქართველოს კონსტიტუციის 41-ე და ასევე სზაკ-ის 37-ე, 38-ე, მე-40, და 44-ე მუხლების თანახმად, ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტი ითხოვს, რომ:

საქართველოს ეროვნული არქივის მიერ გაცემულ იქნეს ის საჯარო ინფორმაცია, რომელიც მოთხოვნილ იქნა ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის მიერ საქართველოს ეროვნული არქივში გაგზავნილი FOI06/18-001 წერილით. (იხ. დანართი №1 - „საჯარო ინფორმაციის მისაღებად წარდგენილი წერილობითი განცხადების FOI06/18-001 ასლი“, 2 ფურცლად).

ადმინისტრაციულ საჩივარზე დართული საბუთების ნუსხა:

დანართი №1 (2 ფურცელი) – ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის მიერ, საქართველოს ეროვნული არქივში გაგზავნილი (ჩაბარების თარიღი 2018 წლის 4 ივლისი) განცხადების FOI06/18-001 ასლი;

დანართი №2 (1 ფურცელი) - საქართველოს ფოსტის მიერ საქართველოს ეროვნული არქივის წარმომადგენელისთვის განცხადების ჩაბარების დადასტურება.

დანართი №3 (2 ფურცელი) – ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის წარმომადგენლობაზე უფლებამოსილების დამადასტურებელი ამონაწერი.

პატივისცემით,
გიორგი კლდიაშვილი



ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის აღმასრულებელი დირექტორი

სსიპ - საქართველოს ეროვნულ არქივს

განცხადება

(საჯარო ინფორმაციის მიღების მოთხოვნით)

საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის 37-ე, 38-ე და მე-40 მუხლების თანახმად, გთხოვთ მოგვაწოდოთ სსიპ საქართველოს ეროვნული არქივის სამკითხველო დარბაზებში მკვლევარების დაშვებაზე უარის თქმის შესახებ შემდეგი ინფორმაცია:

1. 2013 წლის 1 იანვრიდან დღემდე (წლების მიხედვით ცალ-ცალკე), მკვლევარების რაოდენობა, რომლებსაც ეთქვათ უარი სამკითხველო დარბაზში დაშვებაზე ცენტრალურ და რეგიონულ არქივებში (არქივის მითითებით და მკვლევარის მოქალაქეობის მითითებით);
2. 2013 წლის 1 იანვრიდან დღემდე (წლების მიხედვით ცალ-ცალკე) თემატიკის/საარქივო ფონდების ჩამონათვალი, რომლებზეც აღნიშნულმა მკვლევარებმა გააკეთეს განაცხადი არქივში მუშაობაზე;
3. თითოეულ კონკრეტულ შემთხვევაზე მკვლევარისთვის უარის თქმის იურიდიული საფუძველი.

აღნიშნული ინფორმაცია გთხოვთ მოგვაწოდოთ საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსით დადგენილ ვადებში.

საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის 37-ე მუხლის თანახმად, გთხოვთ, ის ინფორმაცია, რომელიც იწარმოება ელექტრონულად ან/და შესაძლებელია მისი ელექტრონულ ფორმატში გადაყვანა, მოგვაწოდოთ ელექტრონული დოკუმენტის სახით შემდეგ მისამართზე - foi@idfi.ge, ხოლო დანარჩენი ინფორმაცია ქსეროასლის სახით.

უკუგზავნილის დეტალები

გზავნილი

- ✉ გზავნილის კოდი: AP01002705916
- ◆ გზავნილის სახეობა: წერილობითი კორესპონდენცია
- 📄 სტატუსი: მიტანილი
- 📅 გაგზავნის თარიღი: 03/7/2018 12:34
- 🖨️ შემსრულებელი:

გამგზავნი

- 👤 გამგზავნი: ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტი(204569617)
- 📍 გამგზავნის მისამართი: ა. მაჭავარიანის 4,თბილისი,საქართველო
- 📄 გამგზავნის გზავნილის ნომერი: FOI06/18-001

ადრესატი

- 🏠 ადრესატი: საქართველოს ეროვნული არქივი()
- 📍 ადრესატის მისამართი: ვაჟა-ფშაველას გამზ. 1,თბილისი,საქართველო

კურიერი

- 📄 კურიერი: გიორგი მაჩაიძე
- 📅 კურიერის ვიზიტის თარიღი: 04/7/2018 11:52

მიმღები

- ☑ ჩაიბარა: qeti cicuashvili(01001081961)(ორგანიზაციის წარმომადგენელი)
- 🗨️ კომენტარი: uprosi specialisti

📄 ხელმოწერა: *მანუაშვილი*



ამონაწერი მენარმეთა და არასამენარმეო
(არაკომერციული) იურიდიული პირების
რეესტრიდან

განაცხადის რეგისტრაციის ნომერი, მომზადების თარიღი: B17077756, 27/07/2017 11:03:44

სუბიექტი

საფირმო სახელწოდება: ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტი
სამართლებრივი ფორმა: არასამენარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირი
საიდენტიფიკაციო ნომერი: 204569617
რეგისტრაციის ნომერი, თარიღი: 18/06/2009
მარეგისტრირებელი ორგანო: თბილისის საგადასახადო ინსპექცია
იურიდიული მისამართი: საქართველო, თბილისი, მთაწმინდის რაიონი, ბ. კრავეიშვილის ქ., N 4, ბ. 18

დამატებითი ინფორმაცია:

ელ. ფოსტა:

info@idfi.ge

დამატებითი ინფორმაციის ნამდვილობაზე პასუხისმგებელია ინფორმაციის მომწოდებელი პირი.

ინფორმაცია ლიკვიდაციის/ რეორგანიზაციის/ გადახდისუნარიობის პროცესის მიმდინარეობის შესახებ

რეგისტრირებული არ არის

მმართველობის ორგანო

• სამეთვალყურეო საბჭო

თავმჯდომარე/წევრი: 01015000691, ზვიად ქორიძე

წევრი: 01030009839, დავით ლოსაბერიძე

წევრი: 488845807, , ტიმოთი ბლაუველთორ, აშშ

წევრი: 01009006100, ნინო დოლიძე

წევრი: C4Y0H50KY, , ოლივერ რაისნერი, გერმანია

წევრი: 01005005441, ელენე მექმარიაშვილი

წევრი: 01024027916, ლელა გაფრინდაშვილი

გაცნობებთ, რომ ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტი მზად არის, გადაიხადოს „საჯარო ინფორმაციის ასლის გადაღების მოსაკრებლის შესახებ“ საქართველოს კანონით დადგენილი მოსაკრებელი.

პატივისცემით,

გიორგი კლდიაშვილი

აღმასრულებელი დირექტორი



ხელმძღვანელობა/ნარმომადგენლობა

- აღმასრულებელი დირექტორი - 01017005502, გიორგი კლდიაშვილი
 - 01024005626, ლევან ავალიშვილი
- აღმასრულებელი დირექტორის მოადგილე

ყადაღა/აკრძალვა

რეგისტრირებული არ არის

საგადასახადო გირავნობა/იპოთეკის უფლება

რეგისტრირებული არ არის

მოძრავ ნივთებსა და არამატერიალურ ქონებრივ სიკეთეზე გირავნობა/ლიზინგის უფლება

რეგისტრირებული არ არის

მოვალეობა რეესტრი

რეგისტრირებული არ არის

-
- დოკუმენტის ნამდვილობის გადამოწმება შესაძლებელია საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს ოფიციალურ ვებ-გვერდზე www.napr.gov.ge;
 - ამონაწერის მიღება შესაძლებელია ვებ-გვერდზე www.napr.gov.ge , ნებისმიერ ტერიტორიულ სარეგისტრაციო სამსახურში, იუსტიციის სახლებსა და სააგენტოს ავტორიზებულ პირებთან;
 - ამონაწერში ტექნიკური ხარვეზის აღმოჩენის შემთხვევაში დაგვიკავშირდით: 2 405405 ან პირადად შევსეთ განაცხადი ვებ-გვერდზე;
 - კონსულტაციის მიღება შესაძლებელია იუსტიციის სახლის ცხელ ხაზზე 2 405405;
 - საჯარო რეესტრის თანამშრომელთა მხრიდან უკანონო ქმედების შემთხვევაში დაგვიკავშირდით ცხელ ხაზზე: 08 009 009 09
 - თქვენთვის საინტერესო ნებისმიერ საკითხთან დაკავშირებით მოგვწერეთ ელ-ფოსტით: info@napr.gov.ge